



**ACTA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA I URGENT CELEBRADA PER L'AJUNTAMENT
PLE
EL DIA 20 DE JUNY DE 2014**

Lloc: Saló d'Actes de l'Ajuntament

Data: 20 de juny de 2014

Hora: 08:30

CARÀCTER DE LA SESSIÓ: EXTRAORDINÀRIA I URGENT

ASSISTENTS:

ALCALDE-PRESIDENTE: El senyor FRANCISCO TARAZONA ZARAGOZÁ

REGIDORS ASSISTENTS:

Nombre y Apellidos

SALVADOR SILVESTRE LARREA

MARIBEL DELGADO VILA

MARIA JOSE RUIZ ESTEBAN

JAVIER MORENO COLL

CRISTINA VAZQUEZ TARAZONA

BEATRIZ CORCOLES NAVARRO

JOSE VICENTE TARAZONA CAMPOS

JOSE LUIS FOLGADO CORREA

RAQUEL ARGANDONA LOPEZ

FRANCISCO JOSE FERRIOLS GIMENO

ROBERTO RAGA GADEA

ANA LUJÁN TARIN

JOSÉ LUÍS LÓPEZ GALDÓN

SILVIA GUERRERO CÁNOVAS

JOSÉ ÁNGEL HERNANDEZ CARRIZOSA

CARMEN FOLGADO TERESÍ

RAFAEL GÓMEZ MUÑOZ

BERNAT GARCIA SEVILLA

Regidors absents:

Nombre y apellidos

RAFAEL GÓMEZ SÁNCHEZ

RAQUEL ORELLANO GÓMEZ

Interventor: Esther Guardiola Piquer

Secretària: Senyora Nieves Barrachina Lemos

En la vila de Riba-roja de Túria, província de València, en La Sala d'Actes de l'Ajuntament, el dia 20 de juny de 2014, sent les 08:30 hores, es van reunir en primera convocatòria els senyors regidors indicats, havent-hi excusat la seua assistència els igualment marginats. Tot això Sota La Presidència del Sr. Alcalde El senyor Francisco Tarazona Zaragoza, assistit de la Secretària Senyora Nieves Barrachina Lemos.



Declarat obert l'acte per la presidència, es passa a l'estudi i acord dels assumptes consignats en l'Orde del Dia.

1º PRONUNCIAMENT DEL PLE SOBRE LA URGÈNCIA

Sotmesa a votació la urgència va ser ratificada per majoria absoluta i amb els vots favorables del PP, mes Compromís mes PSOE i el sr. Alcalde i els vots en contra de l'EU.

PART RESOLUTIVA:

2. PROPOSTA D'ACORD: ASSUMPTES NO DICTAMINATS PER COMISSIÓ INFORMATIVA

2.1.- 664/2014/AC_ADHESIÓ A LES NOVES CONDICIONS FINANCERES DE LES OPERACIONS D'ENDEUTAMENT FORMALITZADES EN LA PRIMERA FASE DEL MECANISME DE FINANÇAMENT PER AL PAGAMENT A PROVEÏDORS

PROPOSTA D'ACORD AL PLE De l'AJUNTAMENT DE RIBA-ROJA DEL TÚRIA

Assumpte: Adhesió a les noves condicions financeres de les operacions d'endeutament formalitzades en la primera fase del mecanisme de finançament per al pagament a proveïdors.

Vista la possibilitat d'adherir-se a les noves condicions financeres de les operacions d'endeutament formalitzades en la primera fase del mecanisme de finançament per al pagament a proveïdors proposades, per mitjà de Providència d'Alcaldia de data 11 de juny es va incoar expedient per a valorar les diferents millores que es presenten.

Vist que en data 12 de juny de 2014 es va emetre Informe d'Intervenció.

Vist que en data 16 de juny de 2014 s'ha emés Informe per l'Enginyer municipal d'avaluació de les autoritzacions o llicències d'inici d'activitat econòmica que han de ser modificades per declaració responsable.

De conformitat amb el que disposa l'Orde PRE/966/2014, de 10 de juny, per la qual es publiquen les característiques principals de les operacions d'endeutament subscrietes amb càrrec al mecanisme de finançament per a al pagament als proveïdors de les entitats locals,

El Ple per unanimitat dels seus membres assistents que conformen la majoria absoluta del número legal de membres, i amb el vot favorable dels Srs Srs/as, Silvestre, Delgado, Ruíz, Moreno, Vázquez, Tarazona, Córcoles, Folgado, Argandoña, Ferriols del PP; dels Srs/as, Raga, Luján, López, Guerrer i Hernández del PSOE; els Srs/as Folgado i Gómez d'EUPV; el Sr. García de Coalició Compromís; i Sr. Alcalde, va adoptar l'acord següent:

PRIMER. Aprovar acollir-se a les noves condicions financeres de les operacions d'endeutament formalitzades en la primera fase del mecanisme de finançament per al pagament a proveïdors, i en concret la següent: **REDUCCIÓ MÀXIMA DEL DIFERENCIAL APLICABLE SOBRE L'EURIBOR A 3 MESOS.**



SEGON. Que per la Sra. Interventora es procedisca a comunicar de manera telemàtica a través de l'OVEL la intenció del Ple d'acollir-se a les mesures, i adjunte el PDF del present acord.

TERCER. Acordar l'acceptació de les següents condicions Generals:

- Adhesió automàtica al Punt general d'entrada de factures electròniques de l'Administració General de l'Estat d'acord amb el que preveu la Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el Sector Públic.
- Adhesió automàtica a la plataforma Emprén en 3 prevista en l'Acord del Consell de Ministres per a impulsar i agilitzar els tràmits per a l'inici de l'activitat empresarial de 24 de maig de 2013.
- Procedir a la substitució immediata de, almenys, un 30% de les vigents autoritzacions i llicències d'inici d'activitat econòmica per declaracions responsables, d'acord amb el que preveu la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, i elaborar un informe d'avaluació de les normes de l'entitat local que han de modificar-se per resultar incompatibles amb la Llei 20/2013, de 9 de desembre, d'acord amb les directrius fixades pel Consell per a la unitat de mercat.

QUART. Confirmar el Pla d'Ajust vigent.

QUINT. Remetre de manera telemàtica l'acceptació de les condicions i el compromís d'adoptar les mesures següents:

- Remissió de còpia d'haver subscrit l'acte d'adhesió a la plataforma Emprén en 3, conforme el model que es troba en l'expedient administratiu.
- Remissió de compromís d'adhesió automàtica al Punt general d'entrada de factures electròniques de l'Administració General de l'Estat, conforme el model que es troba en l'expedient administratiu
- Remissió telemàtica de la confirmació del pla d'ajust existent, contenint la condicionalitat exigida per l'Acord.

2.2.- 684/2014/AC_ACORD RELATIU A L'APROVACIÓ DEFINITIVA DE PRESSUPOST, PLANTILLA I RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL EXERCICI 2014

ACORD RELATIU A L'APROVACIÓ DEFINITIVA DE PRESSUPOST, PLANTILLA I RELACIÓ DE LLOCS DE TREBALL EXERCICI 2014.

El Ple de l'Ajuntament en sessió de 12 de maig de 2014, va aprovar inicialment el Pressupost, Plantilla i Relació de Llocs de Treball per a l'exercici 2014.



L'esmentat acord es va publicar en el tauler d'Edictes de l'Ajuntament i en el BOP de València número 122, de 24 de maig, havent estat exposat al públic durant el termini de 15 dies hàbils, durant els quals els interessats van poder examinar-ho i presentar al·legacions al mateix.

Vist que durant el mencionat termini d'exposició pública que va finalitzar l'11 de juny de 2014, s'ha presentat una al·legació en data 6 de juny del present, amb número de R.E. 7916.

Considerant el que estableixen els articles 169 i 170 del TRLRHL, l'article 112 i 113 de la Llei 7/85, que regula el procediment legal d'aprovació del Pressupost municipal, i el que preveu l'article 90 de la llei 30/84 i 126 i 127 del Text refós 781/88.

Vist l'informe elaborat per l'advocat D. Fernando Fernández-Serrano Bolufer en data 17 de juny de 2014 que es transcriu a continuació:

"El present informe ve motivat per unes al·legacions presentades per diversos Funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter estatal, destinats en l'ajuntament de Riba-roja, pel que sol·liciten que tant en el Pressupost Municipal per a l'exercici 2014, com en la modificació de la Relació de Llocs de Treball aprovada pel Ple, es procedisca a adequar el Factor E en els llocs de treball dels esmentats Funcionaris, en l'expedient de modificació de la RPT, de manera que es garantisca en el cas de mantindre's l'existència del Factor E una quantia mínima del mateix, que siga sempre superior a la que resultaria de la suma dels factors individuals: A,B,C,D i F, o en cas contrari, que com menys es procedisca a suprimir el dit Factor E i s'aplique la suma dels factors individuals.

Segons la Relació de Lloc de Treball de l'Ajuntament, el Complement específic està compost per una sèrie de factors, entre els que es troben els següents: B. El comandament o direcció, C. la dedicació, D. l'especial dificultat tècnica, F. major responsabilitat.

En la seua concepció individualitzada, cada un dels factors descrits retribueixen a l'empleat públic un concret import, el qual s'obté aplicant uns determinats percentatges a la quantia fixada com a Complement de Destinació.

Per excepció, el Factor E engloba una suma de tots els factors anteriors, i el seu import viend determinat per una quantitat fixa que té el seu origen i va quedar fixada en la Valoració de Llocs de Treball realitzada l'any 2002.

Respecte d'això del debat plantejat és obligat portar a col·lació el que disposa l'art. 4 del RD 861/1986, de 25 d'abril, pro el que s'establix el règim de les retribucions dels funcionaris de l'Administració Local, que diu literalment:

Article 4 Complement específic

1. El complement específic està destinat a retribuir les condicions particulars d'alguns llocs de treball en atenció a la seua especial dificultat tècnica, dedicació, incompatibilitat, responsabilitat, perillositat o penositat. En cap cas podrà assignar-se més d'un complement específic a cada lloc de treball, encara que al fixar-ho podran prendre's en consideració conjuntament dos o més de les condicions particulars mencionades que puguen concórrer en un lloc de treball.



2. L'establiment o modificació del complement específic exigirà, amb caràcter previ, que per la Corporació s'efectue una valoració del lloc de treball atenent a les circumstàncies expressades en el número 1 d'este article.

3. Efectuada la valoració, el Ple de la Corporació, a l'aprovar la relació de llocs de treball, determinarà aquells a què correspon un complement específic, assenyalant la seua respectiva quantia.

4. La quantitat global destinada a l'assignació de complements específics figurarà en el pressupost i no podrà excedir el límit màxim expressat en l'article 7.2,a), d'esta norma.

De la informació rebuda per este Lletrat, la VPT vigent va ser aprovada l'any 2002, i sobre eixa base retribueix el complement Específic als llocs creditors al mateix. Així mateix, cal apuntar que esta Valoració de Llocs va ser posada en dubte al seu dia i posteriorment va ser sancionada de manera favorable pel Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, Sala del Contencioso-Administrativo.

L'altre argument legal que hem d'incorporar al debat per a poder resoldre la qüestió és la possibilitat que té la Corporació Municipal per a modificar les retribucions assignades en virtut de la citada RPT. Per a este supòsit, acudim a la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2014, que en el seu art. 20.2 disposa, la prohibició d'augment de retribucions al personal destinat a les Administracions públiques, sense perjudi de, com a manifesta el 20.7, efectuar (sic.) les adequacions retributives que, amb caràcter singular i excepcional, resulten imprescindibles pel contingut dels llocs de treball, per la variació del nombre d'efectius assignats a cada programa o pel grau de consecució dels objectius fixats al mateix.

Partint de les normes esmentades, i especialment en la prohibició d'augment de les retribucions sancionada en la LPGE amb caràcter general, caldria atendre al contingut dels llocs que exercixen els sol·licitants, i si eixe contingut ha variat respecte a l'última VPT., ja que si les funcions, tasques i responsabilitats dels Funcionaris que percep en Complement Específic no s'han modificat respecte a la valoració de llocs de treball realitzada en 2002, difícilment pot acceptar-se la modificació de l'esmentat Complement.

És obligat assenyalar així mateix que un operació de Valoració de Llocs de Treball no resulta d'un expedient que puga concedir-se o negociar-se entre parts, és una operació tècnica, que precedix en tot cas a la resolució administrativa. La Valoració té caràcter previ, tal com es reflectix en el RD 861/1986, de 25 d'abril, sobre Règim de Retribucions dels Funcionaris d'Administració Local, i com recorda el Tribunal Suprem (Contencioso-Administrativo, Sala 3a) en el seu Sentència de 5 de desembre de 1994 (RA 10199).

I a este efecte, les discrepàncies sobre el contingut de la VPT obliguen als afectats instar un procés de reclassificació dels seus llocs, entenent este Lletrat que no basta una mera sol·licitud o al·legacions dels interessats per a vincular a la Corporació.

En atenció a allò que s'ha exposat, a juí del Lletrat que subscriu, i excepte millor criteri, procedix DESESTIMAR les al·legacions presentades pel Funcionari amb habilitació estatal."



Vist l'informe jurídic emés pel Vicesecretari en data 18 de juny de 2014.

"Vist l'escrit presentat pels quatre Funcionaris amb Habilitació Nacional d'este Ajuntament (Secretària, Interventora, Tresorera i Vicesecretari) sobre al·legacions a l'aprovació de la RPT.

Vist que este funcionari té obligació d'abstindre's d'intervindre i informar en l'expedient tramitat en ocasió de tal escrit per raó d'interés personal en l'assumpte, segons el que disposa l'article 28, apartats 1 i 2 a) de la Llei 30/1992.

Vist que, no obstant això, l'acord que s'adopte ha d'anar precedit de l'informe d'un funcionari, sense que existisca cap lloc de treball amb la titulació i els coneixements necessaris per a l'elaboració de l'informe pertinent i la proposta d'acord que procedisca, excepte els servits precisament pels funcionaris sol·licitants, d'entre els quals, el que subscriu té atribuïdes les responsabilitats en matèria d personal.

D'altra banda ha de tindre's en compte que l'obligació d'abstindre's afecta a la sol·licitud personal de qui subscriu, però no a les sol·licituds dels restants Habilitats Nacionals, els que tenen dret a l'informe dels servicis municipals competents.

El dubte sobre la necessitat d'abstenció obliga a advertir de les conseqüències en el cas que no s'accepte la mateixa. Respecte d'esta qüestió, l'art. 28.3 de la Llei 30/1992 estableix que la intervenció de qui va haver d'abstindre's no implica la invalidesa dels actes, llevat que objectivament fora il·legal o bé determinant de la voluntat de l'òrgan administratiu, tal com diuen les sentències del Tribunal Suprem de 17 de desembre de 1975 (RJ 1976/322), i 18 de maig de 1976 (RJ 1976/2886)

Vist que la Relació de Llocs de Treball, i els documents de classificació dels mateixos atribuïx un complement específic a cada lloc en funció d'eixos paràmetres objectius, com l'especial dificultat tècnica, dedicació, incompatibilitat, responsabilitat, perillositat o penositat; no obstant això, a l'hora de catalogar els llocs dels habilitats nacionals, crega un Factor especial, el E. l'alta direcció, que engloba a tots els altres factors, i que es valora a un tant alçat. El document de classificació diu que este factor és el "conjunt de tots els factors del complement específic i totes les característiques especials del lloc (comandament, direcció, dificultat tècnica, responsabilitat, dedicació especial, incompatibilitat, etc.) de manera que no tindran participació en cap altre factor". Esta tècnica suposa que els llocs d'habilitats nacionals tenen una valoració dels factors diferent de la dels restants llocs de treball; és a dir, al mateix factor no hi ha una la mateixa valoració, ja que si l'haguera, el complement específic de tals funcionaris hauria d'estar integrat per cada un dels factors que qualifiquen les condicions d'eixe lloc de treball concret. No obstant això, es crega un factor distint que exclou als anteriors i la quantia del qual és inferior a la suma dels factors individuals que conformen el lloc de treball.

S'indica en el document de classificació dels llocs de treball que este factor E "...tindrà per tant caràcter excepcional...", no obstant això, no s'assenyalen quines són les causes que han portat a eixa excepcionalitat, raó per la qual no apareix justificat el tracte excepcional. Encara que poguera considerar-se legítim el tracte diferenciat d'un col·lectiu de funcionaris, deurien, inexcusablement, assenyalar-se els motius d'eixa discriminació, ja que, en cas contrari ens trobaríem amb una infracció del principi d'igualtat sense la deguda motivació, la qual cosa inevitablement podria conduir-nos a la inconstitucionalitat per infracció de l'art. 14 de la Constitució, és a dir, a la nul·litat de ple dret, que, a més, és no esmenable.



Ha d'advertir el que subscriu que l'anterior s'informa els exclusius efectes de les sol·licituds formulades pels altres funcionaris d'Habilitació Nacional i per al cas que no s'admetera la causa d'abstenció, i que, a més este informe no ha de ser determinant de la voluntat de l'ajuntament, que haurà de sol·licitar dictamen d'acord el que estableix l'art. 174 ROF.

Vist que els esmentats preceptes estableixen que el superior immediat resoldrà allò que corresponga respecte a la causa d'abstenció.

Vist que en cas d'acceptar-se l'abstenció de què subscriu, l'Ajuntament haurà d'encomanar l'elaboració de l'oportú informe segons el que estableix l'art. 174 ROF.

Es proposa a l'Alcaldia l'acord següent:

Primer: Estimar l'al·legació presentada per la Secretària, la Interventora i la Trosorera de l'Ajuntament de Riba-roja.

Segon.- Acceptar l'abstenció de qui subscriu sol·licitant informe segons el que estableix l'art. 174 ROF.

Riba-roja del Túria a 18 de juny de 2014

EL VICESECRETARI
Gregorio López Babí"

El Ple per majoria absoluta del número legal dels seus membres i amb el vot favorable dels Srs/as, Silvestre, Delgado, Ruíz, Moreno, Vázquez, Tarazona, Córcoles, Folgado, Argandoña, Ferriols del PP; i el Sr. Alcalde; i amb el vot en contra dels Srs/as, Raga, Luján, López, Guerrer, i Hernández PSOE; els Srs/sa Folgado i Gómez d'EUPV i el Sr. *García de Coalició Compromís*, va adoptar l'acord següent:

PRIMER: Desestimar les al·legacions presentades al Pressupost de l'exercici 2014 basant-se en l'informe emés per l'advocat D. Fernando Fernandez-Serrano Bolufer en data 17 de juny de 2014 que es dóna per reproduït.

SEGON: **Aprovar** definitivament el Pressupost, Plantilla i la Modificació de la Relació de Llocs de Treball de l'exercici 2014.

TERCER: Publicar la plantilla íntegrament en el BOP i en el Tauler d'Edictes de l'Ajuntament, amb el resum del pressupost i remetre una còpia a l'Administració de l'Estat i de la Comunitat Autònoma.

I no havent-hi altres assumptes que tractar pel/la Sr/Sra. President/a es va alçar la sessió sent les 09:45 hores del mateix dia de la seua iniciació.