



**AJUNTAMENT *de*
RIBA-ROJA DE TÚRIA**

ACTA SESSIÓ ORDINÀRIA CELEBRADA PER L'AJUNTAMENT PLE EL DIA 2 D'OCTUBRE DE 2023

Lloc: Sala d'actes de l'Ajuntament
Data: 2 d'octubre de 2023
Hora: 17.30

CARÀCTER DE LA SESION: ORDINÀRIA

ALCALDE-PRESIDENT: ROBERTO RAGA GADEA

REGIDORS ASSISTENTS:

Partit Socialista Obrer Espanyol (PSOE)		Partit Popular (PP)	
Maria Teresa Pozuelo Martin Jose Luis Ramos March Jose Angel Hernandez Carrizosa Eva Lara Catalá Rafael Gomez Sanchez Maria Esther Gomez Laredo Jose Manuel Vila Oltra Raquel Pamblanco Parets Alfredo Pla Gimenez David Barbancho Martínez		Alberto Jose Gimeno Calvo Soraya Trejo Delgado Maria Jose Pradas Ramo Salvador Evaristo Ferrer Cortina Laura Guzman Bruno Juan Boix Martínez Paula Navarro Sanfeliu	
VOX	ESQUERRA UNIDA – UNIDES PODEM PER RIBA-ROJA (EUPV-PODEM: UNIDES)	COMPROMÍS PER RIBA- ROJA: ACORD PER GUANYAR (ACORD PER GUANYAR)	
Jose Luis Fernández Santamaria	Jose Manuel Gallardo Martínez	Rafael Folgado Navarro	

Regidors absents: Cap

Actua com Secretario: Jose Luis Serrano Borraz

El 2 d'octubre de 2023, sent les 17.30 hores, es van reunir en primera convocatòria les senyores i senyors regidors indicats, havent excusat la seua assistència els igualment marginats a l'efecte de celebrar sessió ordinària en el Saló de Plens de l'Ajuntament. Tot això sota la Presidència del Sr. Alcalde Roberto Raga Gadea, assistit del Sotssecretari Sr. Jose Luis Serrano Borraz.

Declarat obert l'acte per la presidència, es passa a l'estudi i acord dels assumptes consignats en l'Ordre del dia.

1.- Aprovació acta anterior de data 11 de setembre de 2023

Acta núm. 14, convocatòria ORDINÀRIA de data 11/09/2023. Comença el Sr. Alcalde preguntant si algun membre de la corporació ha de fer alguna observació a l'acta referenciada. No havent-hi observacions i sotmesa a votació, va ser aprovada per unanimitat.

PART RESOLUTIVA:

2.- CONTRACTACIÓ, Expedient: 4492/2023/GEN Aprovació de l'expedient administratiu per a la contractació d'obres del projecte de finalització del Centre Polivalent Cultural a Riba-roja de Túria, mitjançant procediment obert, aplicant diversos criteris d'adjudicació, amb condició d'execució de caràcter mediambiental, contribuint al compliment de l'ODS 11 "Edificis sostenibles i resilients", mitjançant tramitació anticipada de la despesa i finançament afectat (Ctto. 212/2023)

ASSUMPTE: Aprovació de l'expedient administratiu per a la contractació d'obres del projecte de finalització del Centre Polivalent Cultural a Riba-roja de Túria, mitjançant procediment obert, aplicant diversos criteris d'adjudicació, amb condició d'execució de caràcter mediambiental, contribuint al compliment de l'ODS 11 "Edificis sostenibles i resilients", mitjançant tramitació anticipada de la despesa i finançament afectat (Ctto. 212/2023).

Vistos els documents obrants en l'expedient de referència (SIGA núm. 4492/2023/GEN) que consta dels següents

ANTECEDENTS DE FET

Primer.- Per part de l'Arquitectura Municipal, D^a Ana Teresí Brisa, i la Regidora d'Urbanisme s'ha emés conjuntament memòria justificativa de la necessitat de contractar les obres de Finalització del Centre Polivalent Cultural a Riba-roja de Túria per procediment obert de tramitació anticipada, diversos criteris d'adjudicació, amb condició d'execució de caràcter social, contribuint al compliment de l'ODS 11 edificis sostenibles i resilients.

Establint-se en la mateixa que *"L'objecte de les obres és la finalització de l'edifici del CENTRE POLIVALENT CULTURAL, situat en C/ Major, s/n, cantonada amb C/ Bodeguetes i C/ Per als vianants Teruel. L'Ajuntament de Riba-roja va iniciar les obres en 2010 i va construir la primera fase de l'edifici, corresponent a la fonamentació i estructura de les plantes semisoterrani i planta baixa. Amb el projecte redactat per l'arquitecte Antonio García Bueno, de febrer de 2020, es pretén l'execució de les restants fases per a poder finalitzar les obres i posar en funcionament l'edifici com a centre cultural. Es tracta d'un edifici de 4 plantes, amb una superfície construïda de 4.638,58 m². En la seua distribució contempla 14 aules de dansa, sales d'ús polivalent, aules teòriques, i altres serveis annexos com a administració, professorat i direcció, vestuaris, magatzems i instal·lacions."*

Segon.- D'altra banda, es justifica que resulta idoni contractar *"Actualment l'edifici es troba a meitat construcció. Es va executar l'any 2010-2011 la 1a fase corresponent a la fonamentació i estructura de les primeres plantes. L'Ajuntament pretén finalitzar les obres d'aquest edifici per a posar-lo en funcionament"*

com a centre polivalent cultural i conservatori de dansa, i així alliberar les instal·lacions que actualment ocupa el conservatori de dansa en l'edifici confrontant de la Casa de la Cultura-Auditori, on comparteix instal·lacions amb el conservatori de música. A causa del creixement de tots dos conservatoris, i les noves exigències determinades per la Conselleria, resulta imprescindible l'habilitació de nous espais per al conservatori de dansa. La finalització de la construcció d'aquest edifici suposarà el rebliment de la poma destinada a serveis generals culturals i dotació d'una nova infraestructura docent cultural amb una repercussió supramunicipal, vista la trajectòria i oferta educativa del Conservatori Professional de Dansa de Riba-roja."

Tercer.- El contracte consta inclòs en el Pla Anual de Contractació aprovat de l'Ajuntament, amb el número 212/2023.

Quart.- El termini d'execució de les obres és de 18 mesos a comptar des de la signatura de l'Acta de Comprovació del Replanteig.

Cinqué.- Consta en la memòria justificativa un càlcul de l'el valor estimat del contracte (VEU) per import de 4.746.839,63.-euros. Sent el pressupost base de licitació (PBL) de 5.743.675,95.-euros, amb el següent desglossament: 4.746.839,63.-euros més 996.836,32.-euros en concepte de 21% d'IVA.

Sisé.- Es justifica pel Departament d'Urbanisme que el contracte no es dividirà en lots *"No es preveu la divisió del contracte en lots a causa de les característiques de la pròpia obra. El contracte consta d'una única obra completa i les obres han de ser executades íntegrament en una única actuació duta a terme per una mateixa empresa adjudicatària, simplificant en gran manera les tasques de coordinació tant d'execució de les diferents partides de l'obra com en matèria de riscos laborals"*.

Seté.- Es durà a terme mitjançant tramitació anticipada i despeses amb finançament afectat per ser un contracte el finançament del qual queda establida en el conveni signat entre la Generalitat, a través de la Presidència i l'Ajuntament pel qual es regula i instrumenta la subvenció nominativa prevista en els pressupostos de la Generalitat per a la finalització del Centre Polivalent Cultural en Riba-roja, per la qual cosa de conformitat amb la disposició addicional tercera de la LCSP se sotmetrà l'adjudicació a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte actual.

Referent a això manifesta la unitat proponent en la memòria inicial que *"Aquesta actuació està regulada i finançada parcialment pel Conveni de Col·laboració signat a l'octubre de 2022, entre la Generalitat, a través de la Presidència, i l'Ajuntament de Riba-roja, pel qual es regula i instrumenta la subvenció nominativa per a la finalització del centre polivalent cultural. Segons el referit conveni, el finançament de l'actuació està dividida en quatre anualitats: 2022-23-24-25. No obstant això, considerant els terminis ja transcorreguts sense haver pogut iniciar la licitació de les obres, es va remetre sol·licitud d'actualització d'aquest conveni, amb el següent desglossament d'anualitats:*

Exercici pressupostari	Importe GVA	Importe Ajuntament
2022	0 €	0 €
2023	0 €	0 €
2024	1.728.000,00 €	2.376.450,28 €
2025	1.228.000,00 €	411.225,67 €
Total	2.956.000,00 €	2.787.675,95 €

Per tant, l'inici de l'execució de les obres es preveu per a l'anualitat 2024, i la seua finalització per al 2025, donat el termini d'execució de 18 mesos."

Huité.- Conforme el Codi Ètic per a l'aplicació de mesures de compliance en la contractació pública de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria aprovat en sessió plenària de 7 d'octubre de 2019 l'Arquitecta Municipal i a la Regidor d'Urbanisme han signat el citat codi "Conflicte d'interessos" com a part integrant de la Memòria Justificativa del contracte (apartat II.2)).

Nové.- Consta en l'expedient Projecte relatiu a les obres de" **FINALITZACIÓ CENTRE POLIVALENT CULTURA**" redactat per Antonio García Bueno – Arquitecto Col·legiat núm. 3303 (COAGR) de data 26 d'octubre de 2020.

Dècim.- En data 25 de juliol de 2022 l'Ajuntament en Ple va aprovar el projecte d'obres per a la finalització del Centre Polivalent Cultural i altres usos (Conservatori Professional de Dansa) de Riba-roja de Túria, previ informe favorable de l'Oficina de Supervisió de Projectes.

Onzé. - Mitjançant acord adoptat pel Ple, com a òrgan de contractació competent, en sessió celebrada el passat 24 de juliol de 2023, es va acordar iniciar expedient de contractació per a la licitació de les citades obres, mitjançant tramitació anticipada i despeses amb finançament afectat per ser un contracte el finançament del qual queda establida en el conveni signat entre la Generalitat, a través de la Presidència i l'Ajuntament.

Dotzé. - S'ha redactat el corresponent Plec de clàusules Administratives Particulars (PCAP) pel Departament de Contractació per a la licitació del contracte actual.

Tretzé. - Obra en l'expedient la següent documentació:

- Acta de replanteig previ de les obres.
- Informe favorable de supervisió del projecte.
- Projecte d'obres.
- Acord Plenari d'aprovació del projecte.
- Conveni entre la Generalitat i l'Ajuntament pel qual es regula i instrumenta la subvenció nominativa prevista en els pressupostos de la Generalitat per a la finalització del Centre Polivalent Cultural en Riba-roja.
- Memòria Justificativa i informe de necessitat de licitació de les obres.
- Plec de clàusules administratives particulars referit a la contractació de les obres.

Catorzé.- Consten emesos els informes preceptius i vinculares, això és informe jurídic i informe de fiscalització prèvia a l'aprovació de la despesa, completat l'expedient per a la seua aprovació, de conformitat amb exigít en la Disposició adicional tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, sobre la base de l'informe proposta de caràcter favorable subscrit pel tècnic de l'àrea de Contractació.

FONAMENTS DE DRET

Resulta d'aplicació la Llei 9/2017 de 8 de novembre de contractes del Sector Públic per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara en avant LCSP).

PRIMER.- L'article 28 de la LCSP estableix que *"1. Les entitats del sector públic no podran celebrar altres contractes que aquells que siguen necessaris per al compliment i realització dels seus fins institucionals. A aquest efecte, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per a satisfer-les, quan s'adjudique per un procediment obert, restringit o negociat sense publicitat, han de ser determinades amb precisió, deixant constància d'això en la documentació preparatòria, abans d'iniciar el procediment encaminat a la seua adjudicació.*

2. Les entitats del sector públic vetllaran per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavoriran l'agilitat de tràmits, valoraran la incorporació de consideracions socials, mediambientals i d'innovació com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promouran la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos en la present Llei."

SEGON.- Que l'art. 116 de la LCSP regula la iniciació i contingut de l'expedient de contractació, establint que la celebració de contractes per part de les Administracions Públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient, que s'iniciarà per l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes previstos en l'article 28 de la citada Llei i que haurà de ser publicat en el perfil de contractant.

A l'expedient s'incorporaran el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques que hagen de regir el contracte, així com el certificat d'existència de crèdit o document que legalment li substituisca, i la fiscalització prèvia de la Intervenció.

TERCER.- L'art. 117.2 LCSP, en regular la tramitació anticipada dels contractes permet que *"els expedients de contractació s'ultimen amb l'adjudicació i formalització del corresponent contracte, encara que la seua execució, ja es realitze en una o en diverses anualitats, haja d'iniciar-se en l'exercici següent"*.

QUART.- La Disposició adicional tercera de la LCSP en el seu apartat huité, estableix que *"serà preceptiu l'informe jurídic del Secretari en l'aprovació d'expedients de contractació, modificació de contractes, revisió de preus, pròrroques, manteniment de l'equilibri econòmic, interpretació i resolució de contractes"*.

CINQUÉ.- L'article 117 de la LCSP estableix que *"completat l'expedient de contractació, es dictarà resolució motivada per l'òrgan de contractació aprovant el mateix i disposant l'obertura del procediment*

d'adjudicació. Aquesta resolució implicarà també l'aprovació de la despesa, la qual haurà de ser objecte de publicació en el perfil de contractant".

SISÉ.- De conformitat amb la Disposició Addicional Segona de la LCSP, correspon a l'Alcalde les competències com a òrgan de contractació respecte d'aquest contracte per no superar el seu import el 10 per 100 dels recursos ordinaris del pressupost. No obstant això, l'apartat de contractació de la resolució de l'alcaldia 2556/2023 de 21 de juny, estableix que es delega en la Junta de Govern Local les contractacions i concessions de tota classe quan la Llei les atribuisca a la competència de l'Alcalde, excepte la contractació d'obres, serveis i subministraments, i altres contractes que es tramiten mitjançant procediment súper simplificat; l'inici de qualsevol contracte qualsevol que siga el procediment utilitzat, la proposta d'adjudicació i requeriment de documentació en procediments oberts o restringits sobre la base del que es disposa per la Mesa de Contractació, el certificat de no interposició de recurs especial en matèria de contractació per a formalitzar determinats contractes, l'informe que puga sol·licitar el TACRC davant la interposició d'un recurs o en una altra circumstància en què es requerisca a l'òrgan de contractació. Pel que la competència per a l'aprovació del present acord recau delegada en el Ple.

Sobre la base del que antecedeix, El Ple, després del debat que obra en la seua integritat en el Diari de Sessions, per 13 vots a favor (11 PSOE, 1 EUPV – Unides Podem per Riba-roja i 1 Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar) i 8 abstencions (7 PP i 1 VOX), va acordar:

PRIMER.- APROVAR l'expedient administratiu per a la contractació d'obres del projecte de FINALITZACIÓ DEL CENTRE POLIVALENT CULTURAL A RIBA-ROJA DE TÚRIA, mitjançant procediment obert, aplicant diversos criteris d'adjudicació, amb condició d'execució de caràcter mediambiental, contribuint al compliment de l'ODS 11 "Edificis sostenibles i resilients", mitjançant tramitació anticipada de la despesa i finançament afectat (Ctto. 212/2023).

SEGON.- AUTORITZAR i disposar la despesa pluriennal de 5.743.675,95.- euros (IVA inclòs) la despesa per a la present contractació, mitjançant tramitació anticipada de l'expedient i finançament afectat, amb el següent desglossament d'anualitats:

<i>Exercici pressupostari</i>	<i>Importe GVA</i>	<i>Importe Ajuntament</i>
2024	1.728.000,00 €	2.376.450,28 €
2025	1.228.000,00 €	411.225,67 €
Total	2.956.000,00 €	2.787.675,95 €

TERCER.- APROVAR el Plec de Clàusules Administratives Particulars per a l'expedient administratiu per a la contractació d'obres del projecte de finalització del Centre Polivalent Cultural a Riba-roja de Túria, mitjançant procediment obert, aplicant diversos criteris d'adjudicació, amb condició d'execució de caràcter mediambiental, contribuint al compliment de l'ODS 11 "Edificis sostenibles i resilients", mitjançant tramitació anticipada de la despesa i finançament afectat.

QUART.- Designar com a responsable de la present contractació a Sra. Ana Teresí Brisa, arquitecta municipal de l'àrea d'Urbanisme.

CINQUÉ.- Publicar l'anunci de licitació en el perfil de contractant per un termini de 26 DIES NATURALS amb el contingut contemplat en l'annex III de la LCSP-2017.

SISÉ.- Publicar en el perfil del contractant tota la documentació integrant de l'expedient de contractació, tal com s'estableix en l'article 63 de la LCSP-2017, i en particular el plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques. La documentació necessària per a la presentació de les ofertes ha d'estar disponible el mateix dia de publicació de l'anunci de licitació.

SETÉ.- Donar coneixement de la licitació a través del Twitter de l'Oficina d'Atenció al Llicitador Municipal @Riba_licita.

HUITÉ.- El present acord queda condicionat a l'existència de crèdit adequat i suficient en el moment de la seua execució.

ÀUDIO: 02.mp3

VÍDEO: <http://videople.es/5793>

3.- URBANISME, Expedient: 2281/2020/GEN, Acord relatiu a la Proposta d'Inici de la Resolució de la Condició d'Agent Urbanitzador de l'O.E. Vella 8

PROPOSTA D'INICI DE LA RESOLUCIÓ DE LA CONDICIÓ D'AGENT URBANITZADOR DE LA UE VELLA 8

Vista la Provisió d'Alcaldia d'11 de setembre de 2023, de per la qual es disposa la incoació d'expedient per a la tramitació de resolució de la condició d'agent urbanitzador de la UE VELLA, i sobre la base dels següents:

ANTECEDENTS DE FET

PRIMER.- La mercantil VALLVELLA NOU, S.L. presenta sol·licitud **el 18 de maig de 2004** amb núm. registre 06937 acompanyant alternativa tècnica amb memòria i avantprojecte d'urbanització.

Aquesta documentació s'exposa al públic, depositat en notaria de Benaguasil per a protocolarització i publicat a les Províncies l'11 de juny de 2004 i en el DOGV 4775 de 15 de juny de 2004. No es presenten al·legacions.

SEGON.- El PAI de l'O.E. VELLA 8 va ser adjudicat a la mercantil VALVELLA NOU, S.L. per acord plenari de **21 de desembre de 2005**, sent aquest acord definitiu.

El 20 de gener de 2006 es va subscriure conveni urbanístic entre aquest Ajuntament i la mercantil VALVELLA NOU, S.L.

En el conveni subscrit es recollien una sèrie d'obligacions i actuacions, constant com a termini màxim d'execució de 3 anys, amb els següents terminis parcials a comptar des de l'adjudicació del programa:

- Per al Projecte d'Urbanització: 1 més

- Per al Projecte de Reparcel·lació: 6 mesos

TERCER. La mercantil constitueix dos avals amb data 22 de febrer de 2007 per imports de 8.381,32 i 52.383,28 €, que fan un total de 60.764,60 €, tal com s'estableix en l'antecedent quart del conveni subscrit el 20 de gener de 2006: *"En compliment del que s'estableix en l'Art. 29.8 LRAU, en l'acord d'adjudicació es requereix a l'Urbanitzador adjudicatari a acreditar el depòsit en la Caixa Municipal, d'una fiança definitiva per import de 60.764,60 € (corresponent al 7% del pressupost d'obres d'urbanització contingut en l'Avantprojecte d'Urbanització), [...]"*

QUART. Sr. Vicente Soriano Martí, en representació de la mercantil VALVELLA NOU, S.L., en data 2 de juliol de 2008 i amb registre d'entrada núm. 011336, presenta escrit en el qual exposa que dita mercantil és adjudicatària de la condició d'Agent Urbanitzador del PAI O.E. VELLA 8, i sol·licita que s'iniciï l'expedient de retaxació automàtica corresponent.

L'Urbanitzador justifica en l'annex corresponent i sobre la base de les fórmules i criteris referits, aquesta retaxació en un increment del **29,876% de l'obra** i en un **9,92% del cost d'altres despeses**, sent el percentatge mitjà per a la suma de tots dos conceptes d'un 26,654%.

Per al benefici de l'Urbanitzador manté el percentatge del 8% original, variant el seu import total.

No obstant això, i, en tot cas, l'import total de la retaxació, tractant-se de gestió indirecta, no ha d'excedir del 20% de l'import de les càrregues previst en la Proposició Jurídic-Econòmica, en aplicació de l'article 168.4 de la LUV. Pel que l'import de la nova taxació de costos es va establir com segueix:

692.900,49 x 1,20 =	831.480,59 €
Benefici de l'Urbanitzador (no modificat) =	55.432,04 €
TOTAL (IVA no inclòs)	886.912,63 € (IVA no inclòs)

CINQUÉ. La mercantil VALVELLA NOU, S.L. remet a l'Ajuntament, còpia del projecte d'urbanització en data 6 d'octubre de 2008. Mitjançant provisió de 13 de maig de 2009, es requereix a l'Agent Urbanitzador perquè presente les esmenes de les deficiències recollides en els informes de l'Arquitecte i Enginyer Municipal. S'informa favorablement l'esmena en 31 de juliol de 2009.

Iniciat el tràmit d'informació pública del projecte d'urbanització mitjançant resolució d'alcaldia 2268/09 de 3 d'agost, i no constant al·legacions a aquest, mitjançant la Resolució d'Alcaldia 3446/09 d'1 de desembre de 2009, s'aprova definitivament el projecte d'urbanització.

SISÉ. La retaxació s'informa favorablement el 28 de maig de 2010 amb un cost total d'urbanització de 886.912,63 € més IVA.

Per Resolució d'Alcaldia núm. 1618/2010, de 2 de juny, es va sotmetre a informació pública l'expedient de retaxació de càrregues de la urbanització O.E. VELLA 8, mitjançant anunci en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana núm. 6288, de 14 de juny de 2010.

El 27 de desembre de 2010 s'informa la desestimació de les al·legacions a aquesta retaxació i s'aprova definitivament, mitjançant Resolució d'Alcaldia 132/2022 de 19 de gener de 2011. No consta constitució de garantia complementària.

SETÉ. El projecte de reparcel·lació de la UE VELLA 8 va ser aprovat definitivament per Resolució d'Alcaldia núm. 490/2012, de 3 de febrer, inscrivint-se en el Registre de la Propietat de Benaguasil el 20 de març de 2014.

HUITÉ. Les obres d'urbanització no s'han iniciat. Tampoc consta que s'haja depositat garantia complementària corresponent a la retaxació.

Com es recull en l'antecedent tercer, s'estableix garantia de 60.764,60 €, corresponent al 7% del cost del programa 692.900,49 €, més 55.432,04 € (benefici de l'urbanitzador), més l'IVA aplicable que corresponia al 16%.

Aprovada la retaxació de càrregues en 2010, corresponia el depòsit de garantia complementària: Retaxació de càrregues (inclòs benefici de l'agent urbanitzador): 886.912,63 €, més l'IVA aplicable en 2011: 18%, que ascendeix a 1.046.556,90 €. El que suposaria una garantia de 73.258,98 €. Pel que correspon una **garantia complementària** de **12.494,38 €**.

NOVÉ. El 21 de juny de 2020, es requereix a l'Agent Urbanitzador, mitjançant ofici amb registre d'eixida 2020003411 i rebut el 22 de juny de 2020, perquè "en el **termini màxim d'un mes** aporte un pla de treball que garantisca la completa urbanització de la UE VELLA 8 amb anterioritat a la caducitat de l'afecció o, en el cas que el termini que establisca siga superior, que es comprometa a constituir les garanties complementàries necessàries que garantisquen el pagament de la urbanització.", no constant cap actuació posterior per part de l'Agent Urbanitzador.

I a aquests antecedents de fet, li són aplicable els següents

FONAMENTS DE DRET:

Primer: La disposició Transitòria Dotzena del Reial decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny del Consell, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge, de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant TRLOTUP), estableix:

"Disposició Transitòria Dotzena. Programes aprovats

- 1. Els programes d'actuació adjudicats amb anterioritat al 20 d'agost de 2014 es regiran, quant als seus efectes, compliment i extinció, inclosa la seua duració i règim de pròrroques, per la normativa anterior.*
- 2. No obstant l'anterior, en el procediment de resolució o pròrroga del programa d'actuació integrada o aïllada no s'haurà de sol·licitar dictamen del Consell Superior de Territori i Urbanisme o òrgan que exercia les seues funcions."*

Així mateix, cal estar al que es disposa en la disposició transitòria tretzena de la referida llei.

"Disposició transitòria tretzena. Programes tramitats amb la Llei Reguladora de l'Activitat Urbanística.

A partir del 20 d'agost de 2014 els ajuntaments ja no podran adjudicar cap programa d'actuació integrada que haja sigut tramitat a l'empara de la Llei 6/1994, de 15 de novembre, Reguladora de l'Activitat Urbanística, excepte aquells que compten amb aprovació i adjudicació municipal condicionada a l'aprovació per la conselleria competent en matèria d'urbanisme de l'instrument de planejament que els acompanya, i en aquest cas podran concloure la seua tramitació d'acord amb aquella llei."

Segon: Resulta perquè aplicable, excepte en la necessitat de sol·licitar el dictamen del Consell Superior de Territori i urbanisme, modificat per la LOTUP i posterior TRLOTUP, la **Llei 6/1994**, de 15 de novembre, de la Generalitat Valenciana, **Reguladora de l'Activitat Urbanística** (LRAU), que sobre aquest tema estableix:

"Article 29. Els Programes per al desenvolupament d'Actuacions Integrades. Objecte i determinacions.

[...]

Art. 29.10)

[...]

L'incompliment del termini d'execució d'un programa determinarà, excepte pròrroga justificada en causa d'interés públic, la caducitat de l'adjudicació. L'adjudicatari que incomplisca els seus compromisos pot ser objecte de les penes contractuals previstes en el propi programa i ser, en casos greus, privat de la seua condició d'urbanitzador.

[...]

Art. 29.13) Altres incidències

Les relacions derivades de l'adjudicació del programa es regiran per les normes rectores de la contractació administrativa en el que aquestes no contradiguen el que es disposa per aquesta Llei ni siguen incompatibles amb els principis de la mateixa en els termes que reglamentàriament siguen desenvolupats.

La resolució de l'adjudicació s'acordarà per l'Administració actuant, previ dictamen del Consell Superior d'Urbanisme, que podrà ser instat també per l'urbanitzador. Sense perjudici de les responsabilitats econòmiques que procedisquen, això determinarà la cancel·lació de la programació i la subjecció de l'àmbit de l'actuació a les previsions de l'article [10](#). El corresponent acord deurà, a més i quan siga procedent:

Declarar, de conformitat amb el referit dictamen, l'edificabilitat d'aquells solars el propietari dels quals haja contribuït prou a les càrregues d'urbanització.

Iniciar el procediment per a la reclassificació d'aquells terrenys en els quals, donat l'avançat de les obres d'urbanització, siga possible concloure-les en el règim propi de les actuacions aïllades.

Incoar, si s'estima oportú, les actuacions precises per a acordar una nova programació del terreny en la qual el nou urbanitzador assumisca les obligacions de l'antic, afectant els béns i recursos resultants de la liquidació de la programació cancel·lada a executar la que la substituïska o, en un altre cas, i excepte perjudici per a l'interés públic o tercer sense culpa, disposar:

La devolució de la contribució a les càrregues d'urbanització, efectivament satisfetes i no aplicades al seu destí, als propietaris de terrenys en els quals no es vaja a escometre una nova programació, prèvia modificació pel mateix procediment seguit per a la seua adopció dels corresponents actes administratius dictats per a l'execució del programa cancel·lat, o

La compensació que siga pertinent als propietaris que hagen contribuït a les càrregues d'urbanització amb càrrec a l'execució de les garanties prestades per l'antic urbanitzador, quan aquesta procedisca.

Començar, en el seu cas, la tramitació dels procediments declaratius de l'incompliment de deures urbanístics que siguen pertinents."

"Article 66.- Prerogatives de l'Urbanitzador i drets dels propietaris afectats.-

1. L'Urbanitzador serà retribuint segons disposa l'article 29.9 i el propietari afectat per l'Actuació pot cooperar amb ell conforme a aquest precepte. Les relacions entre tots dos s'articularen preferentment en els termes que lliurement convinguen, sempre que respecten l'ordenació urbanística i la Programació aprovada.

[...]

4. Sense perjudici de les altres mesures procedents, l'Urbanitzador que incomplisca l'obligació expressada en el número anterior deurà a l'Administració actuant:

A) En cas de resolució del Programa, el valor de les retribucions ja percebudes, previ descompte del de les obres realitzades; i

B) Quan incórrega en mora en la seua obligació d'urbanitzar, els interessos de la quantitat que resultaria conforme a l'apartat anterior, segons el tipus legal dels diners.

El deute serà declarat mitjançant resolució de l'Administració actuant prèvia audiència de l'interessat i, en cas d'impagament, podrà ser recaptada per via de constrenyiment. Les quantitats així recaptades es destinaran preferentment a garantir o sufragar la total execució de les obres o, subsidiàriament, a compensar als propietaris pels perjudicis patits."

Tercer: La LRAU, en determinats aspectes de la seua aplicació remet directament a la legislació competent en matèria de contractació en respecte de la Programació. Així, és necessari determinar, també que norma serà aplicable en aquesta matèria.

Sent la relació entre aquesta Administració i l'urbanitzador un contracte especial, en els termes establits per la legislació estatal reguladora de la contractació pública, també resulten d'aplicació les normes rectores de la contractació administrativa.

Dit l'anterior cal fer referència a l'article 29.13 de la LRAU que estableix:

"Les relacions derivades de l'adjudicació del Programa es regiran per les normes rectores de la contractació administrativa en el que aquestes no contradiguen el que es disposa per aquesta Llei ni siguen incompatibles amb els principis de la mateixa en els termes que reglamentàriament siguen desenvolupats"

Com s'ha exposat en els antecedents, el ple de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria, en sessió celebrada el dia **21 de desembre de 2005**, va acordar aprovar el Programa d'Actuació Integrada i adjudicació definitiva per al desenvolupament de la Unitat d'Execució VELLA 8 del PGOU.

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i

2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en l'apartat 2 de la Disposició Transitòria Primera estableix el règim transitori respecte als expedients iniciats amb anterioritat:

"Disposició transitòria primera. Expedients iniciats i contractes adjudicats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

.../...

2. Els contractes administratius adjudicats amb anterioritat a l'entrada en vigor de la present Llei es regiran, quant als seus efectes, compliment i extinció, inclosa la seua modificació, duració i règim de pròrroques, per la normativa anterior."

Resulta perquè aplicable la legislació en matèria de contractació pública vigent en el moment de l'adjudicació del PAI, això és, **Reial decret legislatiu 2/2000**, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (d'ara en avant LCAP) i el **Reial decret 1098/2001**, encara en vigor, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques. Aquesta normativa resulta d'aplicació en la mesura en què l'article 29.13 de la Llei 6/1994, de 15 de novembre, reguladora de l'activitat urbanística disposa que *"les relacions derivades de l'adjudicació del programa es regiran per les normes rectores de la contractació administrativa en el que aquestes no contradiguen el que es disposa per aquesta Llei ni siguen incompatibles amb els principis de la mateixa en els termes que reglamentàriament siguen desenvolupats."*

En particular s'han de tindre en compte els següents articles:

"CAPÍTOL III

De la resolució dels contractes.

Article 111. Causes de resolució.

Són causes de resolució del contracte:

- a) *La mort o incapacitat sobrevinguda del contractista individual o l'extinció de la personalitat jurídica de la societat contractista.*
- b) *La declaració de fallida, de suspensió de pagaments, de concurs de creditors o d'insolvent fallit en qualsevol procediment, o l'acord de quitació i espera.*
- c) *El mutu acord entre l'Administració i el contractista.*
- d) *La falta de prestació pel contractista de la garantia definitiva o les especials o complementàries d'aquella en termini en els casos previstos en la Llei i la no formalització del contracte en termini.*
- e) *La demora en el compliment dels terminis per part del contractista i l'incompliment del termini assenyalat en l'article 71.2, paràgraf d).*
- f) *La falta de pagament per part de l'Administració en el termini de huit mesos, conforme a l'article 99.6.*
- g) *L'incompliment de les restants obligacions contractuals essencials.*
- h) *Aquelles que s'establisquen expressament en el contracte.*
- i) *Les que s'assenyalen específicament per a cada categoria de contracte en l'articulat d'aquesta Llei.*

Article 112. Aplicació de les causes de resolució.

1. *La resolució del contracte s'acordarà per l'òrgan de contractació, d'ofici o a instàncies del contractista, si escau, mitjançant procediment en la forma que reglamentàriament es determine.*

2. La declaració de fallida, de concurs de creditors, d'insolvent o de fallit en qualsevol procediment originarà sempre la resolució del contracte.

En els restants casos de resolució de contracte el dret per a exercitar-la serà potestatiu per a aquella part a la qual no li siga imputable la circumstància que donara lloc a aquesta, sense perjudici que en els supòsits de modificacions en més del 20 per 100 previstos en els articles 149, paràgraf e); 192, paràgraf c), i 214, paràgraf c), l'Administració també puga instar la resolució.

3. Quan la causa de resolució siga la mort o incapacitat sobrevinguda del contractista individual l'Administració podrà acordar la continuació del contracte amb els seus hereus o successors.

4. La resolució per mutu acord només podrà tindre lloc quan no concórrega una altra causa de resolució imputable al contractista i sempre que raons d'interés públic facen innecessària o inconvenient la permanència del contracte.

5. En els casos de fusió d'empreses en els quals participe la societat contractista continuarà el contracte amb l'entitat absorbent o resultant de la fusió, que quedarà subrogada en tots els drets i obligacions dimanants d'aquest.

6. En els supòsits d'escissió, aportació o transmissió d'empreses o branques de la mateixa continuarà el contracte amb l'entitat resultant o beneficiària, que quedarà subrogada en els drets i obligacions dimanants d'aquest, sempre que l'entitat resultant o beneficiària mantinga la solvència exigida en acordar-se l'adjudicació.

7. En la quitació i espera i en la suspensió de pagaments l'Administració potestativament continuarà el contracte si el contractista prestara les garanties suficients segons el parer d'aquella per a l'execució d'aquest.

8. Si la causa de resolució fora la falta de prestació de garanties complementàries, la resolució afectarà la totalitat del contracte.

9. En el supòsit de demora a què es refereix el paràgraf e) de l'article anterior, si les penalitats al fet que donara lloc la demora en el compliment del termini aconseguiren un múltiple del 5 per 100 de l'import del contracte, s'estarà al que es disposa en l'article 95.4.

10. L'incompliment de les obligacions derivades del contracte per part de l'Administració originarà la resolució d'aquell només en els casos previstos en aquesta Llei.

Article 113. Efectes de la resolució.

1. En els supòsits de no formalització del contracte en termini per causes imputables al contractista s'estarà al que es disposa en l'article 54.3.

2. Quan obeïsca a mutu acord els drets de les parts s'acomodaran al vàlidament estipulat entre l'Administració i el contractista.

3. L'incompliment per part de l'Administració de les obligacions del contracte determinarà per a aquella, amb caràcter general, el pagament dels danys i perjudicis que per tal causa s'irroguen al contractista.

4. Quan el contracte es resolga per incompliment culpable del contractista li serà confiscada la garantia i deurà, a més, indemnitzar a l'Administració els danys i perjudicis ocasionats en el que excedisquen de l'import de la garantia confiscada.

5. En tot cas, l'acord de resolució contindrà pronunciament exprés sobre la procedència o no de la pèrdua, devolució o cancel·lació de la garantia constituïda.

Article 149. Causes de resolució.

Són causes de resolució del contracte d'obres, a més de les assenyalades en l'article 111, les següents:

- a) La demora en la comprovació del replanteig, conforme a l'article 142.
- b) La suspensió de la iniciació de les obres per termini superior a sis mesos per part de l'Administració.
- c) El desistiment o la suspensió de les obres per un termini superior a huit mesos acordada per l'Administració.
- d) Els errors materials que pugui contingre el projecte o pressupost elaborat per l'Administració que afecten el pressupost de l'obra, almenys, en un 20 per 100.
- e) Les modificacions en el contracte, encara que anaren successives, que impliquen, aïllada o conjuntament, alteracions del preu del contracte, en quantia superior, en més o en menys, al 20 per 100 del preu primitiu del contracte, a exclusió de l'Impost sobre el Valor Afegit, o representen una alteració substancial del projecte inicial.

Article 151. Efectes de la resolució.

- 1. La resolució del contracte donarà lloc a la comprovació, mesurament i liquidació de les obres realitzades conformement al projecte, fixant els saldos pertinents a favor o en contra del contractista. Serà necessària la citació d'aquest, en el domicili que figure en l'expedient de contractació, per a la seua assistència a l'acte de comprovació i mesurament.
- 2. Si es demorara la comprovació del replanteig, segons l'article 142, donant lloc a la resolució del contracte, el contractista només tindrà dret a una indemnització equivalent al 2 per 100 del preu de l'adjudicació.
- 3. En el supòsit de suspensió de la iniciació de les obres per part de l'Administració per temps superior a sis mesos, el contractista tindrà dret a percebre, per tots els conceptes, una indemnització del 3 per 100 del preu d'adjudicació.
- 4. En cas de desistiment o suspensió de les obres iniciades per termini superior a huit mesos, el contractista tindrà dret al 6 per 100 del preu de les obres deixades de realitzar en concepte de benefici industrial, entenent-se per obres deixades de realitzar les que resulten de la diferència entre les reflectides en el contracte primitiu i les seues modificacions i les que fins a la data de notificació de la suspensió s'hagueren executat."

Quart: l Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques:

"Article 109. Procediment per a la resolució dels contractes

- 1. La resolució del contracte s'acordarà per l'òrgan de contractació, d'ofici o a instàncies del contractista, prèvia autorització, en el cas previst en l'últim paràgraf de l'article 12.2 de la Llei, del Consell de Ministres i compliment dels requisits següents:
 - a) Audiència del contractista per termini de deu dies naturals, en el cas de proposta d'ofici.
 - b) Audiència, en el mateix termini anterior, de l'avalador o assegurador si es proposa la confiscació de la garantia.
 - c) Informe del servei jurídic, excepte en els casos previstos en els articles 41 i 96 de la Llei.
 - c) Dictamen del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent de la Comunitat Autònoma respectiva, quan es formule oposició per part del contractista.

*2. Tots els tràmits i informes preceptius dels expedients de resolució dels contractes es consideraran d'urgència i **gaudiran de preferència per al seu despatx per l'òrgan corresponent.***

Cinqué: En la present actuació, a tenor dels antecedents relatats i de la legislació aplicable, es donen les següents circumstàncies:

- 1) La **demora injustificada en el compliment dels terminis** fixats per part de l'urbanitzador.
- 2) La **inactivitat injustificada** de l'Urbanitzador malgrat els requeriments per part de l'Ajuntament per a la finalització de les obres.
- 3) Haver sigut declarat el concurs voluntari de creditors de l'urbanitzador.

Seté: No concorre cap circumstància aliena o causa de força major que justifique els incompliments de l'urbanitzador, posats de manifest en l'apartat anterior, per la qual cosa ens trobem davant un **incompliment culpable de l'urbanitzador.**

Huité: Tal com es recull en l'article 29.10 de la LRAU, article 94 del TRLCAP, i en l'estipulació setena del conveni, que remet a la legislació vigent, davant aquest incompliment l'administració pot optar entre la **imposició de penalitats** o la **resolució del contracte.**

La imposició de penalitats ha de tindre la fi coercitiva d'obligar l'urbanitzador a complir els terminis, però, atés que aquests es troben vençuts en excés, donada la total inactivitat de l'urbanitzador i la declaració de concurs de creditors de l'urbanitzador, no sembla una fi assolible i, en conseqüència, es considera més oportú procedir a la **resolució del contracte.**

Nové: L'urbanitzador va ser requerit perquè procedira al **compliment de les seues obligacions**, tal com consta en l'expedient i s'ha posat de manifest en els antecedents del present informe.

S'ha produït, doncs, requeriment a l'urbanitzador per al compliment dels terminis, malgrat que, segons l'article 95.2 del TRLCAP, la constitució en mora de l'Urbanitzador no precisa de prèvia intimació per part de l'Ajuntament.

Dècim: Causes de resolució del PAI de la UE VELLA 8. La LRAU, en el seu article 29.13 establia que es podria resoldre l'adjudicació del Programa per acord de l'Administració actuant, en aquest cas l'Ajuntament, previ dictamen del Consell Superior d'Urbanisme.

En aquest sentit, recordar novament la Disposició Transitòria Dotzena del TRLOTUP, que eximeix de l'obligació de sol·licitar Dictamen Consell Superior de Territori i Urbanisme:

"No obstant l'anterior, en el procediment de resolució o pròrroga del programa d'actuació integrada o aïllada no s'haurà de sol·licitar dictamen del Consell Superior de Territori i Urbanisme o òrgan que exercia les seues funcions."

D'acordar-ho l'òrgan competent, la resolució de contracte s'ha de **tramitar** conforme a l'estipulat en l'article 29.13 de la LRAU, article 97 del RDL 2/2000 TRLCAP i amb la particularitat que introdueix la DT12 del TRLOTUP que no s'haurà de sol·licitar dictamen del Consell Superior de Territori i Urbanisme o òrgan que exercia les seues funcions.

Referent a això, l'article 29.13 de la LRAU, disposa que les relacions derivades de l'adjudicació del Programa es regiran per les normes rectores de la contractació administrativa en el que aquestes no contradiguen el que es disposa per aquesta Llei, ni siguin incompatibles amb els principis d'aquesta, d'això es dedueix que són també aplicables les causes de resolució previstes en la legislació de contractes de les Administracions Públiques, entre les quals es troba l'incompliment dels terminis i altres compromisos adquirits.

D'altra banda, l'article 59.1 de la LCAP estableix que:

"Dins dels límits i amb subjecció als requisits i efectes assenyalats en la present Llei, l'òrgan de contractació ostenta la prerrogativa d'interpretar els contractes administratius, resoldre els dubtes que ofereix el seu compliment, modificar-los per raons d'interés públic, acordar la seua resolució i determinar els efectes d'aquesta.

Els acords corresponents posaran fi a la via administrativa i seran immediatament executius.

En el corresponent expedient es donarà audiència al contractista".

Seguint la normativa en matèria de contractació, cal recordar l'article 95 de la LCAP que disposa que el contractista està obligat a complir el contracte dins del termini total fixat per a la realització d'aquest, de manera que en cas de demora respecte al compliment del termini total l'Administració pot optar indistintament per la resolució del contracte o la imposició de penalitats diàries.

Onzé: Demora en el compliment de les obligacions del contracte. El paràgraf tercer de l'article 29.10 de la LRAU, estableix que: "L'incompliment del termini d'execució d'un programa determinarà, excepte pròrroga justificada en causa d'interés públic, la caducitat de l'adjudicació. L'adjudicatari que incomplisca els seus compromisos pot ser objecte de les penes contractuals previstes en el propi programa i ser, en casos greus, privat de la seua condició d'urbanitzador".

L'article 110.1 de la LCAP estableix que el contracte s'entendrà compliment per part del contractista quan aquest haja realitzat, d'acord amb els termes del mateix i a satisfacció de l'Administració, la totalitat del seu objecte.

L'article 111.e) de la LCAP assenjala com a causa de resolució del contracte la demora en el compliment dels terminis per part del contractista. Aquesta causa hui es contempla en l'article 171.4 del TRLOTUP, que indica que la inactivitat injustificada de l'urbanitzador durant un període de HUIT MESOS consecutius o nou alterns determinarà la remoció de l'urbanitzador en les seues funcions.

Feta aquestes consideracions legals, caldria acudir al que s'estableix en la documentació presentada per l'Agent Urbanitzador per a la tramitació del PAI i al contingut de les obligacions de l'agent urbanitzador, per a veure si hi ha hagut demora en el compliment d'aquestes .

Tal com queda reflectit en els antecedents, en data 20 de gener de 2006 se subscriu el conveni amb la mercantil VALVELLA NOU, S.L. En l'estipulació primera del mateix es recull:

"L'Urbanitzador adjudicatari del PAI, assumeix l'obligació d'urbanitzar l'àmbit total de la Unitat d'Execució UE VELLA 8 [...] i es compromet formalment al compliment de totes les obligacions i compromisos establits en el termini de TRES ANYS."

Que requerida la mercantil el 21 de juny de 2020 mitjançant ofici amb registre d'eixida 2020003411, per termini d'un mes perquè presentara programa de treball detallat per a la finalització de l'actuació urbanística, així com perquè establira garantia complementària de la UE VELLA 8 del PGOU de Ribarroja de Túria, sense presentar documentació sobre aquest tema.

D'aquesta manera, i sent el termini d'execució de les obres d'urbanització de la Unitat d'Execució VELLA 8 era de TRES ANYS, i al no haver complit, tampoc, el compromís de finalització de les obres, no havent-se iniciat les mateixes, és evident que s'ha produït una demora en el compliment dels terminis assumits en l'execució del PAI.

És cert que no basta el simple transcurs del temps al fet que venia vinculada l'execució del programa segons ha vingut determinant la Jurisprudència dels nostres tribunals i especialment del TSJCV, sinó que a més s'aprecie que l'incompliment dels terminis siga directament imputable a l'urbanitzador. En aquest sentit la sentència TSJ Comunitat Valenciana Sala contenciosa administrativa, sec. 1a, S 29-12- 2015, núm. 1148/2015, rec. 180/2012, assenyala:

"La jurisprudència de la Secció Segona d'aquesta Sala va posar de manifest, interpretant l'al·ludit art. 29.5 de la LRAU, que per a la declaració de caducitat dels programes no bastava el simple transcurs del temps al fet que venia vinculada la seua execució, sinó que havia de ser apreciada i declarada per l'Administració, sent necessari a més que s'apreciara que l'incompliment dels terminis d'execució del programa era directament imputable a l'urbanitzador (per totes, sentència núm. 606/04, de 15 d'abril de 2004 -recurs contenciós administratiu número 1638/2001 -)."

Efectivament, en el cas que ens ocupa, no té raó de ser que s'incomplisquen tan acusadament els terminis marcats per al desenvolupament i execució del PAI i d'això no es derive cap conseqüència per a l'Urbanitzador, a pesar que el seu incompliment està expressament penalitzat tant en la llei com en el conveni subscrit i en les bases del programa.

A la vista de tot l'exposat, és evident que l'agent **urbanitzador no ha finalitzat l'obra d'urbanització en el termini previst** incomplint així els compromisos i obligacions establits en la Memòria de PAI per la mercantil VALVELLA NOU, S.L.

De tot l'anterior pot concloure's que l'urbanitzador ha incorregut en demora respecte al compliment del termini total per a l'execució de les obres d'Urbanització de la UE VELLA 8 del PGOU, i en conseqüència, aquesta mercantil no està ja en condicions de realitzar cap actuació urbanitzadora en la citada unitat d'execució pel que procediria acordar el procediment per a iniciar la Resolució de la condició d'agent urbanitzador, havent de determinar-se, al mateix temps, les conseqüències i efectes de tal resolució.

Dotzé: Incumplimiento de les obligacions contractuals essencials. Una de les obligacions essencials en els programes és la urbanització de l'àmbit objecte de programació, així l'article 30 de la LRAU estableix entre els objectius imprescindibles i complementaris dels Programes en el seu apartat "C) Urbanitzar completament la Unitat o Unitats d'Execució que constituïsquen l'objecte del Programa i realitzar les obres públiques complementàries que es precisen per a complir el que es disposa en els apartats anteriors, fent tot això amb subjecció a terminis detallats"

Sent que el PAI té com a obligació essencial l'execució de les obres previstes en el Projecte d'Urbanització, la no finalització d'aquestes, comporta un altre incompliment dels compromisos i objecte de PAI el que comportar una altra causa d'incompliment greu per part de l'urbanitzador..

Totes les circumstàncies anteriors porten a considerar que la no finalització de les obres d'urbanització constitueixen un incompliment greu i culpable d'obligacions essencials de l'agent urbanitzador, sense perjudici del que resulte de la instrucció del procediment i de les al·legacions i documentació que puga presentar, de manera que el que procedeix és resoldre la condició d'Agent Urbanitzador, amb les conseqüències que per a la resolució del contracte per causes imputables al contractista es preveuen en la LRAU i en la normativa en matèria de contractació, amb les precisions que s'estableixen en la Memòria del PAI, tot això amb independència de les penalitats previstes en la proposició jurídica econòmica que es pogueren imposar pel retard en el lliurament de l'obra d'urbanització..

Dotzé: Concurrencia de causes. Del vist anteriorment, es desprén que podrien concórrer en el contracte actual dues causes de resolució d'aquest, amb un abast diferent, en principi, en el que concerneix a les conseqüències de l'extinció contractual, (confiscació i pèrdua de les garanties prestades).

Segons reiterada doctrina del Consell d'Estat, baste per citar el Dictamen n° 2230/2004, de 14 d'octubre, amb caràcter general en cas de concurrència de diverses causes de resolució d'un contracte administratiu ha d'aplicar-se de manera preferent la causa que s'haguera produït abans des d'un punt de vista cronològic, doctrina que resulta de nombrosos dictàmens.

Així doncs, en cas de concurrència de causes de resolució obligaria a seguir-se, en principi amb 'caràcter general' i 'de manera preferent', la que primer es produísca en el temps.

En aquest cas, l'interés públic només pot quedar satisfet mitjançant el compliment de l'objecte del contracte, bé per part de l'urbanitzador -fet que, com es desprén dels fets esdevinguts, evidentment no es produirà -, bé per l'Administració, mitjançant la confiscació i execució de les garanties que es van atorgar en el seu moment per a garantir precisament la urbanització, per la qual cosa en aquest cas la causa prioritària i la que salvaguarda l'interés públic és sens dubte la que garantisca l'execució de l'obra urbanitzadora, causa que no pot ser una altra que l'incompliment, ja que és la causa que porta aparellada de manera automàtica la confiscació de les garanties prestades, necessàries per a poder acabar l'obra urbanitzadora.

Així doncs, d'acordar-se la resolució de l'adjudicació, les quantitats depositades en concepte de garantia han de quedar afectes al pagament de les obres d'urbanització, i no a qualsevol altra finalitat diferent, amb independència de la possible imposició de penalitats en les quals l'agent urbanitzador haja pogut incórrer.

No ha d'oblidar-se que ens trobem davant un contracte administratiu, per la qual cosa els efectes i extinció es regulen pel dret especial en matèria de contractació pública, corresponent a l'òrgan de contractació exercir les prerrogatives administratives relatives a la interpretació, execució, modificació i resolució del contracte; prerrogatives administratives, que poden ser considerades exorbitants i la justificació de les quals radica en la naturalesa de les potestats que s'exerceixen en aquest tipus de contractes, en els quals l'interés públic subjacent ha de presidir el seu exercici.

La causa prioritària de la resolució contractual i la primera des del punt de vista cronològic, és la demora en el compliment dels terminis d'execució de l'obra d'urbanització i, en segon lloc, l'incompliment de les obligacions essencials del contracte.

Tretzé: Procediment i tramitació. Quant al procediment a seguir per a la resolució del contracte poc s'estableix en la normativa urbanística, limitant-se a assenyalar l'article 29.13 de la LRAU que *'les relacions derivades de l'adjudicació del Programa es regiran per les normes rectores de la contractació administrativa en el que aquestes no contradiguen el que es disposa per aquesta Llei ni siguin incompatibles amb els principis de la mateixa en els termes que reglamentàriament siguin desenvolupats'*.

Així mateix, l'apartat segon d'aquest mateix precepte assenyalava que: 'La resolució de l'adjudicació s'acordarà per l'Administració actuant, previ Dictamen del Consell Superior d'Urbanisme..

En aquest sentit recordar el que s'estableix en la Disposició transitòria dotzena del Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, en tant que no es requerisca el Dictamen del Consell Superior d'Urbanisme..

"Programes aprovats.

1. *Els programes d'actuació adjudicats amb anterioritat al 20 d'agost de 2014 es regiran, quant als seus efectes, compliment i extinció, inclosa la seua duració i règim de pròrroques, per la normativa anterior.*

2. *No obstant l'anterior, en el procediment de resolució o pròrroga del programa d'actuació integrada o aïllada no s'haurà de sol·licitar dictamen del Consell Superior de Territori i Urbanisme o òrgan que exercia les seues funcions."*

El procediment a seguir per a la resolució del contracte ve recollit en la legislació contractual administrativa; així l'article 112.1 de la LCAP estableix que aquesta s'acordarà per l'òrgan de contractació mitjançant procediment en la forma que reglamentàriament es determine; l'article 109 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGCP),, estableix que la resolució del contracte s'acordarà per l'òrgan de contractació, d'ofici o a instàncies del contractista.

Pel que respecta al termini per a resoldre, el present procediment en virtut del qual es pretén resoldre l'adjudicació del PAI UE VELLA 8, amb pèrdua de la condició d'agent urbanitzador no té, en la legislació urbanística vigent en el moment d'aprovació del PAI, un termini establert ni tampoc s'estableix termini en la normativa contractual a la qual es remet per a aquesta matèria, si estant aquest termini establert en l'article 212 de la Llei 9/2017, 8 de novembre de Contractes del Sector públic que disposa en el seu apartat 8 que *"els expedients de resolució contractual hauran de ser instruits i resolts en el termini màxim de huit mesos"*. Així mateix, la vigent legislació urbanística (TRLOUP), estableix en el seu article 171, apartat 9 que *"El termini per a resoldre el procediment de resolució de l'adjudicació dels programes d'actuació integrada serà de huit mesos"*. És per això, que s'entén, considerant l'existència de causa excepcionals atès el temps transcorregut, a la inactivitat de l'agent urbanitzador, i els propietaris afectats i per un principi de prudència i de màximes garanties a l'Agent Urbanitzador a l'efecte d'evitar qualsevol mínima indefensió per la seua part es proposa, que el **termini aplicable per a la resolució de l'expedient és el de huit mesos** de la normativa d'en matèria de contractes i urbanística i no el termini màxim el genèric de tres mesos que es recohe en l'article 21.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Encara que la normativa urbanística es remeta a la Llei de Contractes i aquesta no ho exigisca expressament, cal tindre en compte que la principal peculiaritat dels PAls com a contracte públic és que l'actuació no es finança amb càrrec als pressupostos de les Administracions Públiques, sinó que legalment l'obligació de suportar el pagament de les càrregues d'urbanització pesa sobre els propietaris inclosos en l'actuació, que no són part en la relació contractual (perquè no són ni Administració ni contractista), però que es veuen afectats directament pel seu desenvolupament, per la qual cosa procedeix donar tràmit d'Audiència dels propietaris i afectats de béns i drets.

Per tot l'exposat, el procediment a seguir per a la resolució del contracte actual, podem concloure assenyalant que han de seguir-se les següents actuacions:

1. Tràmit d'Audiència per termini de quinze dies a l'urbanitzador VALVELLA NOU, S.L com a condició d'agent urbanitzador, als propietaris, i titulars de béns i drets.
2. Audiència, en el mateix termini anterior, de l'avalador o assegurador
3. Informe jurídic
4. Dictamen del Consell d'Estat o òrgan consultiu equivalent de la Comunitat Autònoma respectiva, quan es formule oposició per part del contractista; en el nostre cas, aquest òrgan és el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, regulat per Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat Valenciana.
Segons assenyala l'article 10 de la citada Llei, l'informe del Consell Jurídic Consultiu "serà preceptiu en els casos de resolució dels contractes administratius quan es formule oposició per part del contractista i, en tot cas, en els supòsits previstos en la legislació de contractes de l'Estat", assenyalant l'article 14 de la mateixa que els dictàmens han de ser emesos en un termini màxim d'un mes a comptar des de la recepció de l'expedient; així mateix quan es faça constar la urgència del dictamen, el termini màxim per a la seua emissió serà de deu dies.
5. Finalment, correspon a l'administració actuant l'adopció de l'acord de resolució de l'adjudicació del Programa

Catorzé: Tractant-se d'una resolució del contracte per incompliment culpable del contractista, segons l'article 113 del **TRLCAP**, li **hauria de ser confiscada la garantia**, devent, a més, indemnitzar a l'Ajuntament els danys i perjudicis ocasionats que excedisquen de l'import de la garantia confiscada. Tal com es recull en el punt huité d'antecedents del present informe, la mercantil no va constituir l'ampliació de garantia. Per tant, procedirà requerir a la mercantil perquè deposite aquesta garantia per a respondre dels perjudicis derivats de la seua gestió, així com de la liquidació dels saldos que poguera derivar-se de la peça separada relativa a la liquidació del contracte.

Atés que la garantia es degué construir al gener de 2011, per import de 12.494,38 €, es considera necessari, aplicar a aquest import l'interés legal dels diners, per la qual cosa donaria un **import de 21.237,53 €**, dels quals 8.743,15 € corresponen a interessos.

Quinzé: No havent-se iniciat les obres, però tenint coneixement, del pagament íntegre en terreny, així com el possible avançament en metàl·lic de quotes d'urbanització, directament entre propietaris i agent urbanitzador, és necessària la liquidació de saldos o compensació als propietaris afectats, als quals se'ls donarà termini per a aportar tota la documentació acreditativa dels pagaments.

Una vegada resolta l'adjudicació, els terrenys quedaran en la situació de **sòl urbà residencial programat**, amb obres d'urbanització en curs d'execució.

La LRAU, en el seu article 7.2, disposa que *"l'execució de les actuacions integrades és sempre pública, corresponent a l'Administració decidir la seua gestió directa o indirecta"*, i en el seu article 29.13, lletra c), estableix que en cas de resolució es podrà recordar, com a alternativa a una nova programació, que *"en un altre cas, i excepte perjudici per a l'interés públic o tercer sense culpa"*, es disposa la devolució de la contribució a les càrregues d'urbanització efectivament satisfetes i no aplicades al seu destí, als propietaris de terrenys si no s'escometrà una nova programació, o compensar als propietaris amb càrrec a l'execució de les garanties prestades per l'urbanitzador, quan aquesta procedisca.

En aquest cas, **és congruent amb l'interés públic, que no es perjudica, sinó que se salvaguarda, continuar amb la programació amb la finalitat d'acabar i legalitzar les obres d'urbanització.**

Conforme al Text Refós de la Llei del Sòl i Rehabilitació Urbana, aprovat per Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre (art. 4), el TRLOTUP (art. 2) i la LRAU (art. 1), l'Ajuntament assumeix per llei la direcció pública dels processos urbanístics i, en conseqüència, la tutela i supervisió de tota actuació urbanística, per la qual cosa ha d'atendre, per raons evidents d'interés general, la conclusió del PAI.

Correspon així a l'Ajuntament de Riba-roja de Túria assumir per llei la direcció pública dels processos urbanístics i, en conseqüència, la tutela i supervisió de tota actuació urbanística, per la qual cosa ha d'atendre, per raons evidents d'interés general, la conclusió del Programa.

Setzé: Conforme a l'article 29 de la LRAU sobre garantia de promoció del programa d'actuació integrada *"Tot programa ha d'assegurar el compliment de les seues previsions ja siga mitjançant crèdit compromés amb càrrec al pressupost d'una Administració, o bé amb garantia -financera o real prestada i mantinguda per l'adjudicatari seleccionat com a urbanitzador, per l'import mínim que reglamentàriament es determine i que mai excusarà la prestació d'aval o fiança per valor mínim del 7 per 100 del cost d'urbanització previst"*, el ajuntament haurà de consignar en el pressupost un 7% del cost de l'actuació.

Atés que no és possible determinar aqueixos imports en aquesta fase del procediment i estant en la fase d'inici de la resolució, **no és necessari en aquests moments, per part de l'Ajuntament, realitzar el compromís pressupostari.**

Disseté: El **perjudici causat a l'administració** per l'incompliment culpable de l'urbanitzador és el cost de la tramitació administrativa del programa fins a l'adjudicació de la condició d'urbanitzador, subscripció del contracte-conveni, així com els corresponents projectes d'urbanització i reparcel·lació, expedient de retaxació, etc. amb els corresponents informes tècnics i jurídics en cada fase, notificacions i publicacions.

El cost de tots aquests treballs i, per tant el mal o perjudici patit per l'Ajuntament, es pot xifrar, de manera provisional, en **24.383,62 €** (que es correspon amb el 2% del cost de les obres d'urbanització conforme als barems de l'IVE 2023. Es considera justa l'aplicació dels preus de l'IVE, atés que com ja es va poder comprovar en el seu moment, el cost del programa no era real, si no que, tal com va recollir el propi agent urbanitzador en la proposta de retaxació, on proposava fins i tot un increment superior al legalment establert i per tant, molt per damunt de l'import inclòs en la proposició jurídic-econòmica.

Dinové: Iniciat l'expedient de resolució de l'adjudicació a l'urbanitzador, conforme al TRLCSP d'aplicació, procediria donar un tràmit d'audiència de deu dies a l'agent urbanitzador i avalador. Atés que es tracta d'un expedient molt llarg en el temps, i per a garantir que els interessats puguin disposar de temps suficient per a la recopilació de la documentació que consideren necessària per a la defensa dels seus interessos, s'entén prudent **concedir tràmit d'audiència per termini de QUINZE DIES**, a més de l'urbanitzador

Vinté: En el projecte de reparcel·lació, ja inscrit, es recullen 10 finques adjudicades a l'Agent Urbanitzador, que provenen en la seua majoria (excepte la destinada a centre de transformació) del pagament en terreny de les càrregues d'urbanització, per la qual cosa s'han satisfet les càrregues d'urbanització. Sent necessari practicar la liquidació en peça separada, per a preservar els drets dels propietaris que han satisfet **les seues obligacions, es fa necessari sol·licitar al Registre de la Propietat de Benaguasil, que estenga anotació preventiva d'embargament de les finques afectades:**

RESULTANTE	FINCA nº	TOMO	LIBRO	FOLIO	TITULAR	%
M1-1	29590	1889	567	114	VALVELLA NOU, S.L.	60,58%
M2-2	29592	1889	567	117	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M3-2.1	29598	1889	567	123	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M3-2.2	29599	1889	567	124	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M3-2.3	29600	1889	567	125	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M3-6	29604	1889	567	129	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M4-2.1	29609	1889	567	134	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M4-2.2	29610	1889	567	135	VALVELLA NOU, S.L.	65,9875%
M4-2.3	29611	1889	567	136	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M2-CT	29612	1889	567	137	VALVELLA NOU, S.L.	100%

Vint-i-uné: De conformitat a l'article 126 del Reial decret 3288/1978, de 25 d'agost, pel qual s'aprova el Reglament de Gestió Urbanística per al desenvolupament i aplicació de la Llei sobre règim del Sòl i Ordenació Urbana,

"1. Les finques resultants quedaran afectades, amb caràcter real, al pagament del saldo del compte de liquidació del projecte de reparcel·lació aprovat que a cadascuna se li assigne.

2. Aquesta afecció serà preferent a qualsevol altra i a tots les hipoteques i càrregues anteriors, excepte als crèdits en favor de l'Estat a què es refereix el número 1 de l'article 1923 del Codi Civil i als altres crèdits tributaris en favor de l'Estat, que estiguen vençuts i no satisfets i s'hagen fet constar en el Registre abans de practicar-se l'afecció al fet que el present article es refereix.

3. L'afecció serà cancel·lada a instàncies de part interessada, a la qual s'acompanye certificació de l'Òrgan actuant expressiva d'estar pagada el compte de liquidació definitiva referent a la finca de què es tracte.

En tot cas, l'afecció caducarà i haurà de ser cancel·lada als dos anys d'haver-se fet constar el saldo de la liquidació definitiva, i si no constara, als set anys d'haver-se estès la nota d'afecció. La cancel·lació es practicarà a instàncies de part interessada o d'ofici en practicar-se algun altre seient o expedir-se certificació relativa a la finca afectada."

A la vista de l'anterior i en virtut de l'article 20.1 del reial decret 1093/1997, de 4 de juliol, pel qual s'aproven les normes complementàries al reglament per a l'execució de la llei hipotecària sobre inscripció en el registre de la propietat d'actes de naturalesa urbanística, "l'afecció caducarà als set anys de la seua data. No obstant això, si durant la seua vigència s'haguera elevat a definitiva el compte provisional de liquidació del projecte de reparcel·lació o compensació, aquesta caducitat tindrà lloc pel transcurs de dos anys, a comptar de la data de la constatació en el Registre de la Propietat del saldo definitiu, sense que, en cap cas, pugui el termini excedir de set anys des de la data originària de l'afecció", l'afecció en el registre de la propietat, ja estaria caducada pel mer transcurs dels set anys des de la seua constitució. És per això, que és necessari mantindre el caràcter preferent de les càrregues de les parcel·les adjudicades a l'Agent Urbanitzador i llistades en el fonament anterior.

Vint-i-dosé: L'òrgan competent per a l'adopció de l'acord de rescissió de la condició d'agent urbanitzador, és l'Ajuntament **Ple**. Fins i tot no estant previst expressament en la LRAU, s'entén que ha de ser el mateix òrgan competent per a l'aprovació i adjudicació del programa, de conformitat amb l'article 47.1 de la LRAU i 22 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de Bases del Règim Local

Vistos els informes de la Tresorera Municipal de data 18 de setembre de 2023 i d'Arquitecta Municipal i TAG d'Urbanisme de data 19 de setembre de 2023.

I, sobre la base de tot això, El Ple, després del debat que obra en la seua integritat en el Diari de Sessions, per 13 vots a favor (11 PSOE, 1 EUPV – Unides Podem per Riba-roja i 1 Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar) i 8 abstencions (7 PP i 1 VOX), va acordar:

Primer: iniciar l'expedient per a la Resolució d'ofici de l'Adjudicació a la mercantil VALVELLA NOU, S.L. de la condició d'urbanitzador de la unitat d'execució VELLA 8.

Segon: Proposar l'assumpció de la gestió directa de l'Ajuntament per a la finalització de les obres.

Tercer: Quantificar la **indemnització pels danys i perjudicis** causats a aquest Ajuntament, per l'incompliment culpable de l'urbanitzador en **un import de 24.383,61 €**; i a tals efectes aprovar la liquidació d'aquestes quantitats a favor de l'erari municipal; indicant-li que el citat import sense perjudici del que es disposa en l'art. 62.2 Llei General Tributària; s'haurà de fer efectiu mitjançant ingrés en el compte corrent de titularitat municipal que a continuació s'indica; en els terminis establits en l'article 62.2 de la Llei General Tributària.

CAJAMAR ES14 3058 7027 3427 3200 0022

Quart: Donar tràmit d'audiència per termini de QUINZE DIES HÀBILS a l'urbanitzador, a l'avalador i als propietaris afectats i altres titulars de béns i drets de la Unitat d'Execució VELLA 8 del PGOU de Riba-roja de Túria, per a vista de l'expedient, podent al·legar i presentar els documents i justificacions que estimen pertinents, en relació a la resolució.

Cinqué: Dur a terme tots els tràmits que legalment procedisquen a l'efecte de confiscar i si escau executar; els avales depòsits per la mercantil VALVELLA NOU SL amb CIF B97108591, següents:

- AVAL BANCARI de data 21 desembre de 2006, per import de 52.383,28.-Euros, en concepte de "Agent urbanitzador P.A.I O.E Vella 8". (Aval 00541550; Centre: 115/198000); Avaladora Caixa

d'Estalvis de València, Castellon i Alacant. BANCAIXA, amb domicili a efecte de notificacions a València (46002), Carrer Pintor Sorolla núm. 8.

- AVAL BANCARI de data 22 de febrer de 2007, per import de 8.381,32.-Euros, en concepte de "Agent urbanitzador P.A.I O.E Vella 8". (Aval 00550834; Centre: 115/201724)

Tots dos avals emesos per l'Avaladora Caixa d'Estalvis de València, Castellon i Alacant. BANCAIXA, amb domicili a efecte de notificacions a València (46002), Carrer Pintor Sorolla núm. 8; figuren anotats en la comptabilitat Municipal en una única operació comptable núm. 200700002717, per un muntant total de 60.764,60.-Euro.

Sisé: Requerir a la mercantil VALVELLA NOU, S.L. perquè **establisca la garantia complementària** del programa de la UE VELLA 8, **per import de 21.237,53 €**, dels quals 12.494,38 € es corresponen amb la garantia complementària que degué depositar, més 8.743,185 €, corresponents a l'interés legal dels diners.

Seté: Remetre al Registre de la Propietat de Benaguasil, el present acord com a manament perquè es mantinga el caràcter de les càrregues de la reparcel·lació de la UE VELLA 8 de les següents parcel·les:

RESULTANTE	FINCA nº	TOMO	LIBRO	FOLIO	TITULAR	%
M1-1	29590	1889	567	114	VALVELLA NOU, S.L.	60,58%
M2-2	29592	1889	567	117	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M3-2.1	29598	1889	567	123	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M3-2.2	29599	1889	567	124	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M3-2.3	29600	1889	567	125	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M3-6	29604	1889	567	129	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M4-2.1	29609	1889	567	134	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M4-2.2	29610	1889	567	135	VALVELLA NOU, S.L.	65,9875%
M4-2.3	29611	1889	567	136	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M2-CT	29612	1889	567	137	VALVELLA NOU, S.L.	100%

Huité: Remetre al Registre de la Propietat de Benaguasil, el present acord com a manament d'anotació preventiva d'embargament a favor de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria, lliurant certificació, conforme a l'article 84 del Reglament General de Recaptació, de les següents finques titularitat de VALVELLA NOU, S.L.:

RESULTANTE	FINCA nº	TOMO	LIBRO	FOLIO	TITULAR	%
M1-1	29590	1889	567	114	VALVELLA NOU, S.L.	60,58%
M2-2	29592	1889	567	117	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M3-2.1	29598	1889	567	123	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M3-2.2	29599	1889	567	124	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M3-2.3	29600	1889	567	125	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M3-6	29604	1889	567	129	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M4-2.1	29609	1889	567	134	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M4-2.2	29610	1889	567	135	VALVELLA NOU, S.L.	65,9875%
M4-2.3	29611	1889	567	136	VALVELLA NOU, S.L.	100%
M2-CT	29612	1889	567	137	VALVELLA NOU, S.L.	100%

Nové: Donar trasllat del present acord al Departament de Tresoreria, a l'efecte del que es disposa en els apartats tercer i cinqué.

Dècim: Conclosa la tramitació anterior, si el contractista formula oposició, s'elaborarà el corresponent informe jurídic i se sol·licitarà Dictamen del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, perquè s'emeta amb caràcter d'urgència, en el termini màxim de deu dies hàbils des de la recepció de l'expedient (arts. 10.8.c, i 14.2 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de la Generalitat, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana), de manera que en cas de no rebre's l'informe en el termini indicat, prosseguirà el procediment.

Onzé: Procedir a obrir peça separada per a determinar l'import de liquidació dels convenis, les quotes recaptades i els perjudicis originats a l'administració, **requerint a l'urbanitzador i als propietaris perquè, en el termini d'un mes**, a partir de la recepció del present acord, acrediten els imports efectivament pagats o cobrats en el si de la present actuació urbanística.

ÀUDIO: 03.mp3

VÍDEO: <http://videople.es/5794>

4.- IGUALTAT, Expedient: 5760/2023/GEN, I Pla municipal LGTBI

I Pla LGTBI del municipi de Riba-roja

Exposició de motius

El Pla Municipal LGTBI de l'ajuntament de Riba-roja de Túria constitueix un important avanç en la defensa dels drets i les llibertats de les persones LGTBI, així com una actualització i avanç en les polítiques d'igualtat, educació, inclusió i la diversitat en tots els seus vessants.

En els últims anys, hem vist un augment en la societat en els discursos d'odi, les agressions LGTBIfóbicas, la violència institucional, la intransigència i els atemptats bàsics contra les llibertats de les persones per la seua condició afectiu-sexual, per la qual cosa aquest pla pretén col·locar al municipi de Riba-roja de Túria com a referent en el seu territori referent a inclusió i diversitat en vistes a eliminar aquestes situacions de discriminació.

A través d'aquest document, es pretén incloure la diversitat afectiu-sexual de manera transversal en les diferents accions municipals i en les diferents seccions que componen la junta de govern, des de l'educació, a la sanitat o el patronat de festes. També s'ha elaborat aquest pla en vistes a millorar el teixit associatiu del municipi, per petició de la ciutadania i veient-se aquesta una gran necessitat, així com crear i dur a terme campanyes de sensibilització sobre aquesta temàtica per a tota la ciutadania.

En el pla es presenten les línies estratègiques i els objectius a complir en el període de 2023-2027, formulades a partir del diagnòstic de situació realitzat en el municipi.

D'aquesta manera, s'exposen els diferents àmbits en els quals es treballarà de manera transversal i que s'integren en el Pla:

- Àmbit municipal i institucional
- Àmbit educatiu i formació
- Àmbit associatiu i participació de les persones LGTBI
- Àmbit de la Salut i qualitat de vida
- Àmbit de la sensibilització i visibilitat
- Àmbit d'oci i cultura

Fonaments de dret

L'any 1948 la Declaració Universal dels Drets Humans estableix en el seu primer article l'afirmació inequívoca que «tots els éssers humans naixen lliures i iguals en dignitat i drets».

La Constitució Espanyola de 1978 exposa en el seu article 1 que Espanya es constitueix en un Estat social i democràtic de Dret, que propugna com a valors superiors del seu ordenament jurídic la llibertat, la justícia, la igualtat i el pluralisme polític. En el seu article 9 estableix que Correspon als poders públics promoure les condicions perquè la llibertat i la igualtat de l'individu i dels grups en què s'integra siguin reals i efectives així com remoure els obstacles que impedisquen o dificulten la seua plenitud i facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social. En l'article 10 fa al·lusió al fet que la dignitat de la persona, els drets inviolables que li són inherents, el lliure desenvolupament de la personalitat, el respecte a la llei i a els drets dels altres són fonament de l'ordre polític i de la pau social.

Les normes relatives als drets fonamentals i a les llibertats que la Constitució reconeix s'interpretaran de conformitat amb la Declaració Universal de Drets Humans i els tractats i acords internacionals sobre les mateixes matèries ratificats per Espanya. Igualment, en l'article 14 es posa de manifest que els espanyols són iguals davant la llei, sense que pugui prevaldre cap discriminació per raó de naixement, raça, sexe, religió, opinió o qualsevol altra condició o circumstància personal o social.

Se subratlla que la percepció sobre el fenomen de l'homosexualitat va començar a canviar l'any 1973, quan l'Associació Americana de Psiquiatria va decidir llevar del seu "Manual de Diagnòstic dels trastorns mentals" a l'homosexualitat com una malaltia mental. A partir de llavors, l'associació es va pronunciar en contra de totes les legislacions i accions que foren discriminatòries.

Finalment, el 17 de maig de l'any 1990, l'OMS va retirar l'homosexualitat del seu catàleg de malalties mentals el que va generar un gran impacte en les societats i governs, els qui van començar a modificar les seues legislacions i normatives en favor dels drets de les persones LGTBI el que va començar a permetre la seua convivència més justa.

D'altra banda, la Llei 13/2005, per la qual es modifica el Codi Civil en matèria de dret a contraure matrimoni va introduir en el nostre ordenament jurídic el matrimoni entre persones del mateix sexe, amb plenitud d'igualtat, superant amb això la concepció tradicional (reflectida encara en l'última edició del Diccionari de la RAE) de la diferència de sexes com un dels fonaments del reconeixement pel nostre Dret de la institució matrimonial.

Es destaquen els següents articles de la Llei 8/2017, de 7 d'abril, integral del reconeixement del dret a la identitat i a l'expressió de gènere en la Comunitat Valenciana:

Article 3. Les administracions públiques de la Comunitat Valenciana hauran de respectar en totes les actuacions el dret humà de l'autodeterminació de la identitat de gènere i garantiran el dret de les persones a ser tractades amb la identitat de gènere a la qual senten pertànyer.

Article 5. Drets e) A rebre de la Generalitat una atenció integral i adequada a les seues necessitats mèdiques, psicològiques, jurídiques, educatives, socials, laborals i culturals en referència al desenvolupament de la seua identitat i expressió de gènere.

Article 26. Polítiques de foment de la igualtat i no discriminació en l'ocupació 1. La Generalitat, en l'exercici de les seues competències en matèria d'ocupació i relacions laborals, inclourà en els seus corresponents plans i mesures de formació, orientació, inserció i inspecció a les persones trans. Aquestes mesures estaran encaminades a la seua inserció i permanència en l'ocupació.

Article 28. Personal de la Generalitat. La Generalitat garantirà que els equips d'inspecció mèdica o els organismes encarregats de la prevenció de riscos laborals del personal de la Generalitat tinguen els coneixements necessaris per a tractar de manera adequada a les persones trans.

Article 49. Són infraccions greus: La implantació, l'impuls o la tolerància de pràctiques laborals discriminatòries per raó de la identitat o expressió de gènere.

En sintonia amb les anteriors, la Llei 23/2018, de 29 de novembre, de la Generalitat, d'igualtat de les persones LGTBI estableix principis i mesures destinades a garantir en tota la seua plenitud la igualtat real i efectiva de les persones LGTBI, així com per a la prevenció, correcció i erradicació de qualsevol discriminació per raó d'orientació sexual, identitat o expressió de gènere, desenvolupament sexual, grup familiar, etc., amb independència de la seua subjectivitat individual o percepció col·lectiva.

En data 18 de setembre de 2023 s'ha emés informe jurídic favorable del sotssecretari municipal.

El Ple, després del debat que obra en la seua integritat en el Diari de Sessions, per 20 vots a favor (11 PSOE, 7 PP, 1 EUPV – Unides Podem per Riba-roja i 1 Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar) i 1 abstenció de VOX, va acordar:

PRIMER: Aprovar l'I Pla LGTBI de Riba-roja. Aquesta aprovació és fonamental per a continuar aconseguint instruments d'actuació que promoguen l'eliminació de situacions de discriminació i la igualtat d'oportunitats per a les persones LGTBI en el nostre municipi.

SEGON: Instar el Consell d'Igualtat a realitzar el seguiment i l'avaluació dels objectius marcats en l'I Pla LGTBI del municipi de Riba-roja.

TERCER: Publicar aquest pla en la pàgina web municipal perquè puga ser de general coneixement i en el BOP.

ÀUDIO: 04.mp3

VÍDEO: <http://videople.es/5795>

5.- POLICIA LOCAL, Expedient: 6302/2022/GEN, Aprovació inicial pel Ple del projecte d'Ordenança Municipal de Convivència Ciutadana

Assumpte: Aprovació inicial pel Ple del projecte d'Ordenança Municipal de Convivència Ciutadana.

Vistos els documents obrants en l'expedient de referència que consta dels següents

ANTECEDENTS DE FET

Primer.- Consta en l'expedient projecte d'ordenança municipal de convivència ciutadana.

Segon.- Així mateix, consta informe de l'Inspector Cap de la Policia local de Riba-roja de Túria, subscrit en data 17 d'octubre de 2022, en el qual es justifica la necessitat i idoneïtat d'aquesta norma.

Tercer.- Obra en l'expedient informe jurídic favorable elaborat pel Sotssecretari de l'Ajuntament en data 24 de gener de 2023.

Quart.- En virtut de l'art. 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, l'Ajuntament de Riba-roja de Túria va sotmetre a consulta pública l'aprovació del reglament, no havent-se rebut cap consulta durant el període legalment establert, tal com consta en l'informe emés pel Director de l'Oficina de Sistemes d'Informació i Comunicació Francisco Garzón en data 29 de novembre de 2022.

FONAMENTS DE DRET.

Primer.- La Legislació aplicable és la següent:

— Els articles 4, 22.2.d), 25, 49 i 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

-Els articles 128 al 131 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

— L'article 56 del Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local, aprovat per Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril.

— L'article 7.c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Segon.- El Municipi, segons disposa l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seues competències, pot promoure tota classe d'activitats i prestar quants serveis contribuïsquen a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal.

Així mateix, en la seua qualitat d'Administració Pública de caràcter territorial, i sempre dins de l'esfera de les seues competències, correspon als Ajuntaments **la potestat reglamentària i d'autoorganització** (article 4.1.a, de la LRBRL). Tenint en compte que en l'article 25 de la LRBRL reconeix als municipis potestat per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seues competències, pot promoure

activitats i prestar els serveis públics que contribuïsquen a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal.

En virtut d'això, l'aprovació d'un Reglament o Ordenança municipal és un instrument adequat per a regular en el terme municipal de Riba-roja de Túria una adequada convivència ciutadana que corregisca i sancione aquelles conductes incíviques en espais i edificis públics, respectant el dret dels altres a gaudir-los i evitar la degradació visual de mobiliari, infraestructures i entorn urbà. Així com garantir el descans i el benestar dels ciutadans i ciutadanes del municipi.

Aquesta ordenança es configura, doncs, com una disposició administrativa de rang inferior a la llei, que complementa i desenvolupa en aquest municipi (donada la seua peculiaritat i la seua diferenciació respecte a la resta de normes, d'àmbit d'aplicació més genèric) el que es disposa en aquesta matèria per la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana.

L'ordenança tindrà com a exclusiu àmbit d'aplicació el terme municipal de Riba-roja de Túria, sense que, en atenció al seu rang reglamentari, pugui contradir o vulnerar el que es disposa en les normes amb rang de llei.

Tercer.- Conforme a l'article 129.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establits en l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seua justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

En aquest sentit, assenyala l'article 7.c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seues competències, publicaran els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els corresponga.

Per tant, durant tot el procés d'aprovació de , haurà de complir-se amb les exigències de publicitat activa en virtut del que es disposa en l'article 21.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques i en la normativa vigent en matèria de transparència..

Quart. L'aprovació del citat reglament s'ajustarà al procediment establert per l'article 49 de la LRBRL.

Cinqué.- Finalment, cal assenyalar que, examinat el contingut de l'ordenança l'aprovació de la qual es proposa, es considera conforme als paràmetres legals fixats per la LRBRL, sense que siga contradictòria amb les disposicions legals que regulen aquesta matèria. En particular, es considera ajustada a la normativa contemplada per la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana. Aquesta llei té per objecte la regulació d'un conjunt plural i diversificat d'actuacions de diferent naturalesa orientades a la tutela de la seguretat ciutadana, mitjançant la protecció de persones i béns i el manteniment de la tranquil·litat dels ciutadans. Quant a la seua tramitació, s'ha donat compliment al tràmit de la consulta pública requerit per l'article 133 de la Llei 39/2015, segons l'informe que figura en l'expedient en el qual es fa constar la seua publicació en la pàgina web de l'ajuntament a aquest efecte.

Sobre la base del que antecedeix, El Ple, després del debat que obra en la seua integritat en el Diari de Sessions, per 19 vots a favor (11 PSOE, 7 PP, 1 VOX) i 2 abstencions (1 EUPV – Unides Podem per Riba-roja i 1 Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar), va acordar:

PRIMER.- Aprovar inicialment el projecte d'ordenança de Convivència Ciutadana.

ORDENANÇA MUNICIPAL DE CONVIVÈNCIA CIUTADANA.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Qualsevol veí de Riba-roja de Túria té el deure d'observar un comportament cívic, particularment en les seues relacions de convivència, així com en l'ús dels béns i instal·lacions posats a disposició i dels altres elements que configuren i donen estil a una població.

No obstant l'anterior, és possible que aïlladament es produïsquen situacions i comportaments que puguen alterar aquesta convivència, originant-li un cert menyscapte.

Aquestes actuacions aïllades es manifesten en el mobiliari urbà, parcs i jardins, en les façanes d'edificis públics i privats, en els senyals de trànsit, en les instal·lacions municipals i en altres béns o fins i tot en el mateix ambient, i en molts casos suposen unes despeses de reparació cada vegada més importants que distrauen la dedicació de recursos municipals a altres finalitats i, en haver de ser afrontats per l'Ajuntament, se sufraguen en realitat per tots els ciutadans.

No hi ha dubte que aquest és un fenomen que transcendeix de l'àmbit de l'Administració Municipal però, en la majoria dels casos, suporta les seues conseqüències degradants, l'Ajuntament no pot romandre alié a aquesta situació i, en el marc de la seua competència, ha de combatre-la amb els mitjans que l'ordenament jurídic arbitra.

Constitueix decisió d'aquest Ajuntament minorar o eliminar els actes vandàlics o alteradors de la normal convivència que es produeixen en aquest Municipi i a tal fi és necessari disposar d'un text normatiu que, alhora que definisca les conductes antisocials que degraden i deterioreen la qualitat de vida, tipifique les infraccions i sancions corresponents.

Per mitjà d'aquesta Ordenança, doncs, l'Ajuntament de Riba-roja de Túria pretén regular uns certs aspectes que considera necessaris per a assegurar una adequada convivència ciutadana, posant èmfasi, no obstant això regular altres qüestions, en la necessitat de preservar i protegir els béns de domini públic als quals tenen accés tots els veïns; béns que són propietat de tots i que per això s'han de protegir enfront d'agressions que els inutilitzen o menyscaben en perjudici, per tant, de tots.

Capítol I

Disposicions Generals

Article 1. Objecte.

1.- L'Ajuntament de Riba-roja de Túria és la institució representativa que actua al servei dels seus veïns i ciutadans que es relacionen amb la seua població o amb els béns compresos en el seu àmbit territorial, usant els poders i exercitant les competències que legalment té conferides per a la consecució de la defensa de l'interés general d'aquesta Comunitat Municipal.

2.- Aquesta Ordenança té per objecte la prevenció d'actuacions pertorbadores de la convivència ciutadana, la tranquil·litat, del descans i de la protecció dels béns públics de titularitat municipal i de totes les instal·lacions i elements que formen part del patrimoni urbanístic i arquitectònic de Riba-roja de Túria enfront de les agressions, alteracions i usos il·lícits de què puguen ser objecte.

Article 2. Àmbit d'aplicació.

1. Les mesures de protecció regulades en aquesta Ordenança es refereixen als béns de servei o ús públics de titularitat municipal, com ara carrers, places, passejos, parcs i jardins, ponts i passarel·les, túnels i passos subterranis, aparcaments, fonts i estanys, edificis públics, mercats, museus i centres culturals, col·legis públics, cementeris, piscines, complexos esportius i les seues instal·lacions, estàtues i escultures, bancs, fanals, elements decoratius, senyals viaris, arbres i plantes, contenidors i papereres, tanques, elements de transport i vehicles municipals i altres béns de la mateixa o semblant naturalesa.
2. També estan compresos en les mesures de protecció d'aquesta Ordenança els béns i instal·lacions de titularitat d'altres Administracions Públiques i entitats públiques o privades que formen part del mobiliari urbà de Riba-roja de Túria quan estan destinats al públic o constitueixen equipaments, instal·lacions o elements d'un servei públic, com ara marquesines, elements del transport, tanques, cartells, anuncis, rètols i altres elements publicitaris, senyals de trànsit, quioscos, contenidors, terrasses i vetlladors, tendals, jardineres i altres béns de la mateixa o semblant naturalesa.
3. Les mesures de protecció contemplades en aquesta Ordenança aconseguixen també, quan formen part del patrimoni i el paisatge urbans, a les façanes dels edificis i altres elements urbanístics i arquitectònics de titularitat pública o privada, com ara portals, galeries comercials, aparadors, patis, solars, passatges, jardins, tanques, jardineres, fanals, elements decoratius, contenidors i béns de la mateixa o semblant naturalesa, sempre que estiguen situats en la via pública o siguen visibles des d'ella, i sense perjudici dels drets que individualment corresponguen als propietaris.
4. També és objecte de protecció a través de la present ordenança el manteniment d'una adequada i normal convivència ciutadana, així com la salut pública, sempre que d'aquests comportaments es derive una afectació perjudicial cap a l'interés general.

Article 3. Competència municipal.

1. Constitueix competència de l'Administració Municipal:

- a) La conservació i tutela dels béns municipals.
- b) La seguretat en llocs públics, que inclou la vigilància dels espais públics i la protecció de persones i béns.
- c) La disciplina urbanística, a fi de vetllar per la conservació del mitjà urbà i de les edificacions perquè es mantinguen en condicions de seguretat, salubritat i adorn públic.
- d) Control i seguretat de la Salut pública en relació al consum o la tinença il·lícits de drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicotròpiques, encara que no estigueren destinades al trànsit, en llocs, vies, establiments públics o transports col·lectius, així com l'abandó dels instruments o altres efectes emprats per a això en els citats llocs

2. Les mesures de protecció de competència municipal previstes en aquesta Ordenança s'entenen sense perjudici dels drets, facultats i deures que corresponen als propietaris dels béns afectats i de les competències d'altres Administracions Públiques i dels Jutges i Tribunals de Justícia regulades per les lleis.

3. En aplicació de les mesures establides en aquesta Ordenança s'estarà principalment al restabliment de l'ordre cívic pertorbat, a la repressió de les conductes antisocials i a la reparació dels danys causats.

Capítol II

Comportament ciutadà i actuacions prohibides

Article 4. Normes Generals.

- 1.- Els ciutadans tenen dret a comportar-se lliurement en els espais públics, i sempre sobre la base del respecte als principis de llibertat, dignitat, i respecte, així mateix, als drets d'altres ciutadans.
2. Els ciutadans tenen obligació de respectar la convivència i tranquil·litat ciutadanes, així com a observar una conducta encaminada a evitar i previndre la deterioració de Riba-roja de Túria, i tenen el dret de denunciar les infraccions que tinguen coneixement. Igualment, per tant, estan obligats a usar els béns i serveis públics conforme al seu ús i destí.

Article 5. Col·laboració ciutadana.

- 1.- L'Ajuntament de Riba-roja de Túria, en la mesura de les seues possibilitats, fomentarà la convivència, amb la finalitat de garantir un clima de civisme i millorar, en conseqüència, la qualitat de vida en els espais públics. A aquest efecte, l'Ajuntament podrà impulsar fórmules de participació que impliquen entitats o associacions que vulguen col·laborar en la realització d'actuacions i iniciatives municipals sobre la promoció i manteniment del civisme i la convivència.
- 2.- També podrà l'Ajuntament promoure la col·laboració de persones estrangeres en matèria de foment de la convivència. A aquest efecte, l'Ajuntament, prèvia acreditació per part del sol·licitant, i en reconeixement de la col·laboració que s'haja prestat, ho farà constar en els informes d'arrelament que s'hagen d'expedir en relació amb les sol·licituds de permisos de residència excepcional, conforme als arts. 45.2 b) i 46.2 c) del Reial decret 2393/2004, de 30 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei orgànica 4/2000, d'11 de gener, sobre Drets i Llibertats dels Estrangers a Espanya i la seua Integració Social.

Article 6. Danys i alteracions.

- 1.- Queda prohibida qualsevol actuació sobre els béns protegits per aquesta Ordenança que siga contrària al seu ús o destí o impliquen la seua deterioració, ja siga per trencament, arrancada, incendi, abocament, desplaçament indegut, col·locació d'elements de publicitat, utilització de materials o substàncies i qualsevol altra activitat o manipulació que els embrute, degrade o menyscabe la seua estètica i el seu normal ús i destí.
- 2.- Queda prohibida la introducció d'artificis pirotècnics en qualsevol element del mobiliari urbà (papereres, contenidors, embornals, etc..).
- 3.- Queda prohibit l'accés a immobles públics sense autorització i/o fora dels horaris establits, com ara, parcs públics, instal·lacions esportives, col·legis i altres instal·lacions anàlogues.

Article 7. Pintades.

1. Es prohibeixen les pintades, escrits, inscripcions, anuncis i grafismes en qualssevol béns, públics o privats, protegits per aquesta Ordenança, incloses les calçades, voreres, murs i façanes, arbres, tanques permanents o provisionals, fanals i senyals, instal·lacions en general i vehicles municipals, amb excepció dels murals artístics que es realitzen amb autorització del propietari i, en tot cas, amb autorització municipal.
2. La sol·licitud d'autorització municipal es tramitarà i resoldrà conforme al que es disposa en la legislació urbanística.

3. Els agents de l'Autoritat podran retirar o intervindre els materials emprats quan les pintades i inscripcions es realitzen sense la preceptiva autorització municipal.
4. Quan amb motiu d'activitats lúdiques o esportives autoritzades es produïska un deslucimiento per pintades en qualsevol espai públic o element existent en la via pública els responsables de les mateixes estan obligats a restablir l'estat original del bé o dels béns afectat.

Article 8. Cartells, adhesius i altres elements similars.

- 1.- La col·locació de cartells, tanques, rètols, pancartes, adhesius, papers pegats o qualsevol altra forma de propaganda o publicitat únicament es podrà efectuar en els llocs autoritzats provisional o permanentment per l'Administració Municipal.
- 2.- Queda prohibit esquinçar, arrancar i tirar a la via pública cartells, anuncis, pancartes i objectes similars.
- 3.- La col·locació de pancartes en la via pública o en els edificis només podrà ser realitzada amb autorització municipal. En tot cas l'autorització es referirà a la col·locació de cartells, pancartes i elements que no danyen ni embruten la superfície i siguen de fàcil extracció, amb compromís per part del sol·licitant de l'autorització de retirar-los en el termini que s'establisca. Es podran col·locar cartells en aparadors, portals i en altres llocs situats a l'interior dels establiments.
- 4.- Els responsables de la col·locació seran les persones físiques o jurídiques que consten com a anunciadors i els seus autors materials.
- 5.- En qualsevol cas els responsables estan obligats a la retirada de tots els cartells, tanques i elements col·locats sense autorització. L'Ajuntament podrà procedir a la seua retirada de manera subsidiària i repercutint el cost en els responsables, sense perjudici de les sancions corresponents.

Article 9. Fullets i fulls volants o elements publicitaris.

- 1.- Es prohibeix escampar i tirar tota classe de fullets, fulls volants publicitaris o materials similars en la via pública, així com en espais públics.
- 2.- Els repartidors de publicitat domiciliària no podran col·locar propaganda fora del recinte del portal dels edificis.
- 3.- Els titulars dels establiments no podran situar en la via pública cap classe d'element o mobiliari per a propaganda publicitària o reclam comercial sense la preceptiva autorització municipal.
- 4.- La llicència per a ús d'elements publicitaris portarà implícita l'obligació de netejar i reposar al seu estat originari els espais i béns públics que s'hagueren utilitzat i de retirar, dins del termini autoritzat, els elements publicitaris i tots els seus accessoris.

Article 10. Arbres i plantes.

1. Es prohibeix talar, trencar i sagnar violentament els arbres, tallar branques, gravar o raspar la seua escorça, o abocar tota classe de líquids que resulten perjudicials o susceptibles de ser-ho.
2. Es prohibeix llançar o escampar fums, enderrocs i residus en les proximitats dels arbres, plantes i escocells situats en la via pública o en parcs i jardins, així com en espais privats visibles i terme municipal.

Article 11. Jardins i parcs.

1. Tots els ciutadans estan obligats a respectar la senyalització i, si escau, horaris i normes existents als jardins i parcs.
2. Els visitants dels jardins i parcs hauran de respectar les plantes i les instal·lacions complementàries, evitar tota classe de desperfectes i brutícies i atendre les indicacions contingudes en els rètols i avisos i les que puguin formular els vigilants o cuidadors dels recintes o els agents de la Policia Local.
3. Està totalment prohibit en jardins, parcs, vies i espais públics en general:
 - a) Usar indegudament les prades i les plantacions en general.
 - b) Pujar-se als arbres.
 - c) Arrancar flors, plantes o fruits.
 - d) Molestar animals que es troben als parcs.
 - e) Tirar papers o desaprofitaments fora de les papereres instal·lades i embrutar de qualsevol forma els recintes.
 - f) Encendre o mantindre foc.
 - g) Els jocs, exhibicions o demostracions fora dels recintes específics destinats a ells.
 - h) Les dejeccions dels animals (gossos, gats...) fora dels llocs habilitats a aquest efecte.
 - i) Queda prohibit jugar a la pilota en la via pública i zones no autoritzades com a parcs infantils, passejos i zones per als vianants.
4. Les normes transcrites en els punts anteriors, així com el règim sancionador previst en aquesta ordenança, resulten extensibles, sent per tant d'aplicació, en les zones de bosc i rurals existents en el terme municipal de Riba-roja de Túria, quan siguin compatibles amb la normativa sectorial directament aplicable, en matèria de conservació d'espais naturals i de la flora i fauna silvestre, i normativa municipal sobre policia rural.

Article 12. Papereres i contenidors

Està prohibida tota manipulació de les papereres i contenidors situats en la via i espais públics; moure-les, arrancar-les, incendiar-les, bolcar-les o buidar el seu contingut en el sòl, fer inscripcions o adherir papers o adhesius en les mateixes i tot el que deteriore la seua estètica o entorpisca el seu ús.

Article 13. Estanys i fonts.

Queda prohibit realitzar qualsevol manipulació en les instal·lacions o elements dels estanys i fonts, així com banyar-se, llavar qualsevol objecte, abeurar i banyar animals, practicar jocs o introduir-se en les fonts decoratives, fins i tot per a celebracions especials si, en aquest últim cas, no es disposa de la preceptiva autorització municipal.

Article 14. Sorolls, fugides i olors.

1. Tots els ciutadans estan obligats a respectar el descans dels veïns i a evitar la producció excessivament elevada d'ambientació musical, de sorolls i olors que alteren la normal convivència.
2. Sense perjudici i en connexió amb el que es preveu en la normativa contra sorolls i vibracions, i així mateix sense perjudici de la reglamentació especial vigent en matèria d'instal·lacions industrials i vehicles de motor, d'espectacles públics i de protecció del medi ambient, es prohibeix l'emissió de

qualsevol soroll domèstic que, pel seu volum o horari excedisca dels límits que exigeix la tranquil·litat pública així com l'emissió d'olors molestes o perjudicials per a les persones.

3. Els conductors i ocupants de vehicles s'abstindran de posar a elevada potència els equips de música quan circulen o estiguen estacionats en la via pública, i pugen produir molèsties a la resta d'usuaris de la via pública. Queda especialment prohibida la utilització del clàxon o senyals acústics, alarmes activades, excepte en els casos d'emergència i els previstos en la normativa de seguretat viària. També queden especialment prohibits els sorolls originats per maniobres i acceleracions brusques i estridents.

4.- Queda prohibit portar metxes enceses i disparar petards, coets i tota classe d'articles pirotècnics fora dels llocs degudament autoritzats per a això, que pugen produir sorolls o un altre tipus de molèsties sense prendre les precaucions degudes per a evitar accidents o un altre tipus de menyscapes en les persones o en les coses. Queda en tot cas prohibit l'ús de tot artifici pirotècnic en la franja horària compresa entre les 22.00 i les 8.00 hores, excepte en períodes de festes tradicionals o altres esdeveniments degudament autoritzats.

5. Queda, així mateix, terminantment prohibit adoptar qualsevol tipus de conducta que poguera ocasionar incendis.

6.- Les emissions acústiques en la via pública emprant equips de música, aparells de ràdio, televisors, i altres aparells anàlegs, queda sotmesa a la prèvia autorització municipal i a les condicions que en el seu cas en aquesta es fixen. Les autoritzacions es podran atorgar en períodes o dates festives, tradicionals i commemoratives o durant la retransmissió d'esdeveniments esportius d'interès general. Limitant-se l'autorització en dia i horari.

7. Queda prohibit desguassar els aparells d'aire condicionat i calefacció a la via pública mitjançant degoteig des del tub de desguàs del compressor o de l'aparell de l'A/A.

8.- L'Ordenança de Contaminació Acústica determina els nivells màxims permesos referent als apartats anteriors del citat article.

Article 15. Sistemes d'avís acústics d'establiments i edificis.

1.- Es prohibeix fer sonar, sense causa justificada, qualsevol sistema d'avís com a alarmes, sirenes, senyalització d'emergència i sistemes similars.

2.- S'autoritzaran proves i assajos d'aparells d'avís acústic dels següents tipus: a) Per a la instal·lació: seran les que es realitzen immediatament després de la seua instal·lació. b) De manteniment: seran les de comprovació periòdica dels sistemes d'avís. Aquestes proves podran efectuar-se entre les 9,00 i les 20,00 h, havent comunicat prèviament a la Policia Local el dia i l'hora. L'emissió de so no podrà ser superior a dos (2) minuts.

3.- Instal·lació d'alarmes. La instal·lació d'alarmes i altres dispositius d'emergència sonors en establiments comercials, domicilis i altres edificis s'haurà de comunicar a la Policia Local, indicant: nom i cognoms, DNI, domicili i telèfons de contacte d'almenys dues persones que pugen fer-se responsables de l'establiment o edifici i anul·lar l'emissió de sorolls. El fet que el titular no haja donat informació a la Policia Local d'ell mateix o la persona responsable de la instal·lació, serà considerat com una autorització tàcita perquè aquella use els mitjans necessaris per a interrompre el so del sistema d'avís.

4.- En el cas que la policia no puga localitzar cap responsable de l'alarma, els agents podran usar els mitjans al seu abast necessaris per a fer cessar la molèstia, o bé mitjançant erramientas mecàniques o per mediació de la intervenció dels bombers. Amb càrrec al titular de l'establiment o de l'edifici on estiguera situada.

Article 16. Publicitat sonora.

- 1.- S'entén per publicitat sonora els missatges publicitaris produïts directament o per reproducció de la veu humana, com el so d'instruments musicals o d'altres artificis mecànics o electrònics.
- 2.- La publicitat sonora queda prohibida en tot el terme municipal, excepte la referent a activitats culturals, esportives, lúdiques, recreatives i similars, amb prèvia autorització municipal.

Article 17. Residus i fems.

1. Els ciutadans tenen l'obligació de depositar els residus sòlids en les papereres i contenidors corresponents, sempre respectant, si existiren, els sistemes de recollida selectiva instaurats. Es prohibeix llançar o depositar residus, desaprofitaments i qualsevol tipus de fems i enderrocs en les vies públiques i espais d'ús públic, en la xarxa de clavegueram i en els solars i finques sense barrar, havent d'utilitzar-se sempre aquests contenidors.
2. Està prohibit que els ocupants d'edificis aboquen a la via pública qualsevol tipus de residus, fins i tot en bosses o altres recipients, partícules derivades de la neteja de qualsevol classe d'objecte i aigua procedent del reg de plantes de balcons i terrasses o de la condensació produïda pel funcionament d'aparells d'aire condicionat.
3. El fem domiciliari i dels establiments haurà de ser introduïda, dins de l'horari fixat per l'Ajuntament, en bosses que, correctament tancades, es col·locaran en el contenidor més pròxim o, de trobar-se totalment saturat, en el contenidor més pròxim.
4. Queda prohibit depositar a l'interior dels contenidors qualsevol classe de residu líquid així com introduir en els contenidors de recollida selectiva materials de qualsevol tipus diferent dels expressament predeterminats o fixat per l'Ajuntament.
5. Està prohibit el desplaçament dels contenidors del lloc assignat per l'Administració Municipal.
6. Queda prohibit llançar qualsevol tipus de residus des dels vehicles, ja siga en marxa o detinguts.
- 7.- Està prohibit escopir o fer les necessitats fisiològiques com defecar i orinar en les vies públiques i en els espais d'ús públic o privat.

Article 18. Animals domèstics.

- 1.- El conductor de l'animal està obligat a recollir i retirar de manera higiènica els excrements que l'animal genere. Per a això, haurà d'anar proveït, obligatòriament, amb independència del lloc on es produïska, dels mitjans per a recollir i retirar els excrements, entenent que, com a mínim, haurà de portar dues bosses per animal que conduïska, amb la finalitat que, en cap cas, deixi de complir amb l'obligació de recollida exposada, havent d'acreditar a requeriment dels agents de l'autoritat que disposa de les borses necessàries. Les bosses que continguin els residus han de ser degudament tancades i depositades en els contenidors o papereres que existeixen en la via pública a aquest efecte.
- 2.- Els orines que afecten el mobiliari urbà, edificacions, voreres o qualsevol altre element, seran netejats tirant sobre ells aigua neta. Aquells que porten els animals estaran obligats a portar una botella, amb capacitat suficient, plena d'aigua per al seu menester.
3. Les persones que conduïsqen gossos o altres animals hauran d'impedir que aquests depositen les seues dejeccions en les voreres, carrers, passejos, jardins i, en general, qualsevol lloc dedicat al trànsit de vianants o jocs infantils. Els propietaris o responsables d'animals hauran de recollir els excrements sòlids que els mateixos depositen en la via pública.

4. Es podrà impedir l'accés d'animals domèstics a aquells llocs d'ús públic que estiguen degudament senyalitzats a aquest efecte, excepte en el cas de gossos pigalls i aquells altres suposats degudament autoritzats. Es prohibeix, en tot cas, l'accés d'animals domèstics a recintes que continguin jocs infantils.
5. En cap cas es permet que els animals domèstics vaguen solts; ja siga amb o sense supervisió dels seus amos o responsables, excepte en aquells recintes que estiguen adequats a tal fi.
- 6.- Les persones que conduïsquen gossos o altres animals domèstics, per aquells llocs i en les circumstàncies incloses en l'àmbit del regulat per aquesta ordenança, hauran d'observar totes les mesures de seguretat adequades a cada circumstància i/o tipus d'animal (morrións, corretges, porta-animals, etc..)
- 7.- Les persones que posseïsquen animals domèstics en el seu domicili hauran d'adoptar les mesures necessàries d'higiene i neteja per a evitar qualsevol molèstia generat per sorolls, males olors i/o abocaments en la via pública causats per falta de neteja i cura dels animals.

Article 19. Venda de productes en via pública.

- 1.- La venda o emmagatzematge de productes alimentaris, queviures destinats al consum humà, incloent-hi begudes i qualsevol substància que s'utilitze en la preparació o condimentació d'aliments, només podrà realitzar-se en els establiments o depòsits que posseïsquen llicència municipal per a això.
- 2.- Queda prohibida la venda d'aliments i begudes en la via pública sense la corresponent autorització municipal.
- 3.- Queda prohibida la venda ambulant en tot el terme municipal anara dels dies i llocs de la via establits per l'autoritat municipal sense la corresponent autorització administrativa.

Article 20. Altres comportaments.

1. No podran realitzar-se activitats de caràcter festiu sense l'autorització municipal corresponent ni qualsevol altra operació que pugua embrutar les vies i espais públics, com ara la rentada d'automòbils, la seua reparació o greixatge en aquestes vies i espais quan no siga imprescindible, l'abocament de burilles, embolcalls i deixalles sòlides o líquids, el buidatge de cendrers i recipients, el trencament de botelles i altres actes similars.
2. Els ciutadans utilitzaran les vies públiques conforme al seu destí i no podran impedir o dificultar deliberadament el normal trànsit per als vianants o de vehicles pels passejos i per les voreres i calçades d'aquelles, llevat que es dispose de l'autorització pertinent.
- 3.- Queden prohibides les conductes que puguen ocasionar molèsties a la resta de ciutadans; així, la circulació per la via pública exercint la mendicitat o en estat d'embriaguesa. En cas de menors vinculats a la mendicitat, s'estarà al que dispose la legislació vigent en protecció de menors. Els agents de l'autoritat impediran la mendicitat i, si ho cregueren convenient i fora possible, conduirien als que la practiquen a l'establiment o servei municipal dels serveis socials, amb la finalitat de socórrer i ajudar al necessitat en allò que siga possible.
- 4.- També queden prohibides tot tipus de conductes de menyspreu a la dignitat de les persones, així com qualsevol comportament discriminatori, per motiu de naixement, raça, sexe, orientació sexual, religió, que es manifeste a través d'insults, burles, molèsties de qualsevol tipus, coacció física o psíquica, agressions o conductes anàlogues, que impedisquen o entorpisquen la lliure mobilitat dels ciutadans i atempten contra la seua dignitat. Sempre que no siguin constitutives d'un Delicte d'Odi.
5. – Es prohibeix el consum de begudes alcohòliques en llocs públics i fora dels espais autoritzats.

L'Ajuntament podrà autoritzar la venda, subministrament, i consum de begudes alcohòliques en determinats llocs de la via pública, o en determinats dies de festes patronals o locals, havent-se d'adoptar les mesures necessàries que garantisquen el compliment de la prohibició de venda, subministrament i consum de begudes alcohòliques pels menors d'edat i altres prohibicions establides en la Llei 10/2014, de 29 de desembre de Salut de la Com. Valenciana.

6.- El comportament dels ciutadans en situacions d'emergència, com a xàfecs, inundacions, incendis, riuades, nevades i qualsevol una altra situació excepcional establida per les autoritats competents, s'adequarà a cada moment a les normes de col·laboració i solidaritat ciutadanes, complint els plans generals de Protecció Civil i els plans d'emergència específics en cada cas.

Article 21. Decomisos.

1. A més dels supòsits en què així es preveu expressament en aquesta Ordenança, els agents de l'autoritat podran, en tot cas, decomissar els utensilis i el gènere objecte de la infracció, o que van servir, directament o indirectament, per a la comissió d'aquella, els quals quedaran sota la custòdia municipal mentre siga necessari per a la tramitació del procediment sancionador o, mancant aquest, mentre perduren les circumstàncies que van motivar el decomís.

2. Les despeses ocasionades pel decomís seran a càrrec del causant de les circumstàncies que l'hagueren determinat.

3. Si es tracta de béns fungibles o peribles, per motius d'higiene, sanitaris o profilàctics es destruiran o se'ls donarà el destí adequat. Els objectes decomissats es depositaran a la disposició de l'òrgan sancionador competent per a la resolució de l'expedient. Una vegada dictada resolució ferma i transcorreguts dos mesos sense que el titular haja recuperat l'objecte, es procedirà a la seua destrucció o s'entregarà a entitats sense ànim de lucre amb finalitats socials.

Capítol III

Deures i obligacions específics

Article 22. Terrenys, construccions i edificis de propietat privada.

1.- Els propietaris de terrenys, construccions i edificis tenen el deure de mantindre'ls en condicions de seguretat, salubritat i adorn públic, estant obligats a realitzar les obres i treballs necessaris per a la seua conservació o rehabilitació a fi de mantindre les condicions d'habitabilitat i decòrum, de conformitat amb el que s'estableix en la legislació urbanística.

2.- En qualsevol de les seues formes, no es permet acampar, sense autorització o llicència (segons naturalesa) expressa, en el terme municipal de Riba-roja de Túria, ja siga en espais públics o privats, amb caravanes remolcades o autocaravanes, furgons, barraques o similars, cases prefabricades, o altres variants. Excepte en aquells llocs autoritzats en els espais naturals com a zona lliure d'acampada.

Article 23. Establiments públics.

1. Els propietaris o titulars d'establiments de pública concurrència, a més de l'observança d'altres disposicions, procuraran evitar sorolls, crits i actes incívics o molestos dels clients quan es troben a la terrassa, i a l'entrada o eixida dels locals .

2. Quan no puguem evitar tals conductes, hauran d'avisar als Cossos i Forces de Seguretat per a mantindre l'ordre i la convivència ciutadana col·laborant en tot moment amb els Agents que intervingueren.

Article 24. Locals festius i de pública concurrència.

1. Per a aquells locals de pública concurrència, casals fallers, locals festius, culturals, i esportives inscrites en el Registre Municipal creat a aquest efecte. Aquests locals hauran d'observar en l'exercici de les activitats que efectuen la normativa aplicable en matèria d'horaris, contaminació acústica i qualitat ambiental prevista en la Llei d'Espectacles Públics, Activitats Recreatives i Establiments Públics. Exceptuant els dies festius en els quals transcórrega l'activitat pròpia de les falles o festes tradicionals en els quedaran regulats els horaris establits per a tals celebracions mitjançant autorització municipal, Resolució d'Alcaldia.

2. Durant les reunions desenvolupades dins dels casals, locals festius culturals o esportius, no podrà pertorbar-se la tranquil·litat ciutadana, amb veus, sons o sorolls, no devent aquests transcendir a la via pública ni a la comunitat veïnal, especialment durant el descans nocturn.

3. S'evitaran concentracions al carrer fora dels dies festius, llevat que disposen de la preceptiva autorització municipal.

4. se deixarà el pas lliure en les voreres per al pas de vianants i vianants. En aquelles carrers que per les seues característiques mancaren de voreres, es deixarà lliure la franja necessària entre la façana i el carrer perquè puguem circular vianants i vianants.

5. Queda prohibida la ubicació en l'exterior del local públic o casal utilitzat per la falla o entitat festiva d'aparells de megafonia, reproductors de so o de qualsevol altre aparell susceptible de produir un nivell sonor superior a l'ordinari. Exceptuant, la celebració de balls, revetles, espectacles o altres actuacions similars autoritzades expressament per l'Ajuntament.

6. Queden prohibides les reunions en locals, habitatges i plantes baixes no considerades com a locals festius, culturals i/o esportius on es reunisquen un grup indeterminat de persones i que a causa de les activitats realitzades en aquest local es pertorbe la tranquil·litat ciutadana mitjançant reproductors de música, crits, veus elevades i sorolls molestos.

Article 25. Actes públics.

1. Els organitzadors d'actes públics són responsables de la brutícia o deterioració d'elements urbans o arquitectònics que es produïska en els espais utilitzats i estan obligats a la seua reparació o reposició.

2. L'Administració Municipal podrà exigir a aquests organitzadors una fiança per l'import previsible dels treballs de neteja o reparació que es deriven de la celebració de l'acte. A aquest efecte i a fi que els Serveis Municipals prevegen les necessitats de contenidors i l'organització de la neteja, els organitzadors ho comunicaran a l'Ajuntament amb suficient antelació a la celebració, quedant aquesta fiança a reserva de la seua liquidació definitiva.

3. Els particulars, entitats o associacions que celebren qualsevol tipus d'acte públic en locals municipals, d'acord amb les normes d'utilització i horaris establits per al seu ús, seran així mateix responsables dels danys causats en les instal·lacions, podent exigir l'Administració la quantia econòmica de les despeses que es generen en la reparació i adequació dels desperfectes ocasionats.

Article 26. Apostes i jocs en la via pública.

- 1.- Es prohibeix l'oferiment, en la via pública, de jocs que comporten la realització d'apostes de qualsevol tipus,
- 2.- Així mateix es prohibeix, en espais públics, la pràctica de jocs que causen molèsties a altres ciutadans. Excepte autorització específica.
- 3.- Queda prohibida la pràctica de jocs en els espais públics que puguen causar molèsties, la utilització d'instruments i objectes que puguen representar un perill per a la integritat dels ciutadans i de manera concreta la realització d'acrobàcies i jocs d'habilitat amb bicicletes, patins o monopatins fora de les àrees creades a aquest efecte, amb caràcter estable o temporal.

Capítol IV

Règim sancionador.

Article 27. Disposicions generals.

- 1.- Sense perjudici de la qualificació penal que pogueren tindre algunes d'elles, constitueixen infraccions administratives les accions i omissions contràries a les prohibicions i obligacions establides en aquesta Ordenança.
- 2.- Les infraccions a aquesta Ordenança tindran la consideració de molt greus, greus o lleus.

Article 28. Infraccions molt greus.

Són infraccions molt greus:

- a) Pertorbar la convivència ciutadana de manera que incidisca greu, immediata i directament en la tranquil·litat i en l'exercici de drets legítims d'altres persones, en el normal desenvolupament d'activitats de tota classe conforme a la normativa aplicable i en la salubritat o adorn públics, sempre que es tracte de conductes no tipificades en la legislació sobre protecció de la seguretat ciutadana.
- b) Trencar, incendiar o arrancar o deteriorar greument equipaments, infraestructures, instal·lacions o elements dels serveis públics així com el mobiliari urbà, de manera que queden totalment inutilitzats.
- c) Impedir de manera greu i rellevant el normal funcionament dels serveis públics.
- d) Trencar, arrancar o realitzar pintades en la senyalització pública que impedisquen o dificulten la seua visió.
- e) Incendiar contenidors de fem, enderrocs o desaprofitaments.
- f) Arrancar, talar o produir qualsevol altre menyscapte als arbres situats en la via pública i als parcs i jardins.
- g) Caçar i matar ocells o altres animals fora dels casos autoritzats per la llei.
- h) Impedir deliberadament el normal trànsit per als vianants o de vehicles pels passejos i per les voreres i calçades de les vies públiques.
- i) Realitzar actes previstos en aquesta Ordenança que posen en perill greu la integritat de les persones.
- j) Constitueix infracció molt greu la comissió de dues o més infraccions greus en un període semestral.
- k) Les infraccions recollides en l'art. 35 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març de protecció de Seguretat Ciutadana.

Article 29. Infraccions greus.

Constitueixen infraccions greus:

- a) Pertorbar la convivència ciutadana mitjançant actes que incidisquen en la tranquil·litat i en l'exercici de drets legítims d'altres persones, en el normal desenvolupament d'activitats de tota classe conforme a la normativa aplicable i en la salubritat o adorn públics, sempre que es tracte de conductes no tipificades en la legislació sobre protecció de la seguretat ciutadana.
- b) Obstaculitzar o dificultar el normal funcionament dels serveis públics.
- c) Realitzar pintades sense autorització municipal en qualssevol béns públics o privats.
- d) Deteriorar els equipaments, infraestructures, instal·lacions o elements dels serveis públics així com el mobiliari urbà, incloses les papereres i fonts públiques.
- e) Causar danys en arbres, plantes i jardins públics, que no constituïska falta molt greu.
- f) Llançar fems o residus a la xarxa de clavegueram i a la via pública que dificulten el trànsit o generen riscos d'insalubritat, incloent-hi excrements i dejeccions d'animals domèstics.
- g) Portar metxes enceses o disparar petards, coets o altres articles pirotècnics, fora dels supòsits contemplats en aquesta ordenança.
- h) Maltractar ocells i animals, quan no supose delictes penals.
- i) Dificultar deliberadament el normal trànsit per als vianants o de vehicles pels passejos i per les voreres i calçades de les vies públiques.
- j) Desenvolupar jocs que comporten apostes en la via pública.
- k) Desobeir el preceptuat en la senyalització sobre accés d'animals domèstics conforme a la redacció de l'art. 16.4 de la present ordenança.
- l) Permetre que animals domèstics vaguen solts, així com no observar les pertinents mesures de seguretat a tenor del que es disposa en l'art. 18.5 i 6 de la present ordenança.
- m) La negativa o la resistència a la labor inspectora i de vigilància de l'Administració, i també la negativa o la resistència a subministrar dades o facilitar la informació requerida per les autoritats competents o pels seus agents, per al compliment de les seues funcions i el subministrament d'informació o documentació falsa, inexacta, incompleta o que induïska a error, de manera explícita o implícita.
- n) Exercir la venda de productes alimentaris incloent begudes o qualsevol altra substància en la via pública quan no s'haja obtingut la corresponent autorització municipal.
- o) Exercir la venda ambulante en tot el terme municipal anara dels dies i llocs de la via establits per l'autoritat municipal sense la corresponent autorització administrativa.
- p) Practicar jocs en els espais públics que puguin causar molèsties, la utilització d'instruments i objectes que puguin representar un perill per a la integritat dels ciutadans i de manera concreta la realització d'acrobàcies i jocs d'habilitat amb bicicletes, patins o monopatins fora de les àrees creades a aquest efecte, amb caràcter estable o temporal.
- q) Realitzar proves o assajos d'aparells acústics sense haver comunicat el fet a la Policia local o fora dels horaris establits en la present Ordenança Municipal.
- r) Les especificades en l'art. 36 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març de protecció de Seguretat Ciutadana.

Article 30. Infraccions lleus.

Tenen caràcter lleu les altres infraccions previstes en aquesta Ordenança, i en particular; Qualsevol altres incompliments incompliments a aquesta Ordenança que no siguen considerats greus o molt greus.

- a) Pertorbar la convivència ciutadana mitjançant molèsties per soroll excessiu, veus elevades, crits i/o reproducció d'aparells de música amb un volum elevat que incidisquen en la tranquil·litat i el descans d'altres persones.

- b) Ocupar la via pública amb materials vinculats a obres sense prèvia autorització, o amb infracció de les condicions previstes en la citada autorització.
- c) No senyalitzar degudament les ocupacions a les quals es fa referència en l'apartat precedent.
- d) Llançar residus orgànics a la via pública quan no constituïska infracció greu.
- e) Deambular per la via pública en estat d'embriaguesa causant molèsties a altres vianants.
- f) Exercir la venda ambulant sense autorització.
- g) Embrutar els equipaments, infraestructures, instal·lacions o elements dels serveis públics així com el mobiliari urbà, incloses les papereres i fonts públiques, així com pegar cartells, adhesius, rètols i altres sense prèvia autorització.
- h) Trepitjar les zones enjardinades.
- i) Desenvolupar conductes de menyspreu a la dignitat de les persones, quan no constituïsqen un il·lícit de caràcter penal o en alguna de les conductes tipificades com a infracció greu o molt greu.
- j) Exercir la mendicitat causant molèsties de consideració als ciutadans, de manera amenaçadora, intrusiva o agressiva.
- k) L'ambientació musical excessiva o elevada, causar molèsties mitjançant crits i armant escàndol en la via pública, així com el consum de begudes alcohòliques en la via pública, amb infracció del que es preveu en aquesta ordenança, i quan no constituïska infracció greu o molt greu, per raó de la seua especial incidència en la convivència ciutadana.
- l) Queda prohibit l'accés a immobles públics sense autorització i/o fora dels horaris establits, com ara, parcs públics, instal·lacions esportives, col·legis i altres instal·lacions anàlogues.
- m) Posar a elevada potència els equips de música instal·lats en els vehicles quan circulen o estiguen estacionats en via pública produint molèsties als veïns.
- n) Emissions acústiques provinents equips de música, ràdios, televisors o altres aparells anàlegs sense la corresponent llicència municipal en via pública.
- o) Fer sonar sense causa justificada qualsevol sistema d'avís, la no comunicació de la instal·lació de dispositius d'emergència sonors en establiments, domicilis o altres edificis a la policia local indicant almenys les dades de la persona encarregada del dispositiu per a poder interrompre el sistema d'avís.
- p) Causar molèsties mitjançant publicitat sonora en tot el terme municipal.
- q) No retirar de manera higiènica els excrements dels animals de la via pública, no portar el conductor de l'animal una botella d'aigua neta per als orines que afecten el mobiliari urbà, edificacions, voreres o qualsevol altre element.
- r) Queda prohibit acampar sense autorització o llicència en tot el municipi excepte en els llocs autoritzats per a això.
- s) Exercir la venda ambulant en tot el terme municipal anara dels horaris, dies i llocs de la via establits per l'autoritat municipal.
- t) Practicar en espais públics, jocs que causen molèsties a altres ciutadans.
- o) No adoptar les mesures necessàries pel que fa a les molèsties ocasionades per animals de companyia en el que refereix a sorolls, males olors o abocaments en la via pública.
- v) No adoptar les mesures necessàries el titular o si escau l'inquilí d'un habitatge per a evitar que desguassen els aparells d'aire condicionat i/o calefacció en la via pública des de la façana, balcó o finestra de l'edifici.
- w) Les especificades en l'art. 37 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març de protecció de Seguretat Ciutadana.

Article 31. Sancions.

1. Les infraccions lleus seran sancionades amb multa de 60 fins a 500 euros.
2. Les infraccions greus seran sancionades amb multa de 501 fins a 1.000 euros.
3. Les infraccions molt greus seran sancionades amb multa de 1.001 fins a 3.000 euros.

Les infraccions tipificades i/o recollides en els art. 35, 36 i 37 de la Llei orgànica 4/2015, de 30 de març de protecció de Seguretat Ciutadana, es regiran, quant a les sancions, pel que es disposa en l'art. 39 d'aquesta Llei, que literalment diu:

1. Les infraccions molt greus se sancionaran amb multa de 30.001 a 600.000 euros; les greus, amb multa de 601 a 30.000 euros, i les lleus, amb multa de 100 a 600 euros. D'acord amb el que es disposa en l'article 33.2, els trams corresponents als graus màxims, mitjà i mínim de les multes previstes per la comissió d'infraccions greus i molt greus seran els següents:

a) Per a les infraccions molt greus, el grau mínim comprendrà la multa de 30.001 a 220.000 euros; el grau mitjà, de 220.001 a 410.000 euros, i el grau màxim, de 410.001 a 600.000 euros.

b) Per a les infraccions greus, el grau mínim comprendrà la multa de 601 a 10.400; el grau mitjà, de 10.401 a 20.200 euros, i el grau màxim, de 20.201 a 30.000 euros."

Les multes que s'imposen als menors d'edat per la comissió d'infraccions en matèria de consum o tinença il·lícits de drogues tòxiques, estupefaents o substàncies psicotròpiques podran suspendre's sempre que, a sol·licitud dels infractors i els seus representants legals, aquells accedisquen a sotmetre's a tractament o rehabilitació, si ho precisen, o a activitats de reeducació. En cas que els infractors abandonen el tractament o rehabilitació o les activitats reeducatives, es procedirà a executar la sanció econòmica.

Article 32. Reparació de danys.

1. La imposició de les sancions corresponents previstes en aquesta Ordenança serà compatible amb l'exigència, així mateix, a l'infractor de la reposició de la situació alterada pel mateix al seu estat originari així com amb la indemnització dels danys i perjudicis causats.
2. Quan aquests danys i perjudicis es produïsquen en béns de titularitat municipal, l'Ajuntament, prèvia taxació pels serveis tècnics competents, determinarà l'import de la reparació, que serà comunicat a l'infractor o a qui haja de respondre per ell per a procedir al seu pagament en el termini que s'establisca.

Article 33. Persones responsables.

1. Seran responsables directes de les infraccions a aquesta Ordenança els seus autors materials, excepte en els supòsits en què siguin menors d'edat o concórrega en ells alguna causa legal d'inimputabilitat, i en aquest cas respondran per ells els pares, tutors o els qui tinguen la custòdia legal. En cas de mediar llicència, es consideraran autors materials a les persones físiques o jurídiques que siguin titulars de llicència municipal en l'àmbit d'execució de la qual s'haja produït la sanció, així com les

persones físiques o jurídiques que exploten el negoci, i de manera solidària amb el titular de la llicència en el cas que no siga la mateixa persona.

2. Quan les actuacions constitutives d'infracció siguen comeses per diverses persones, conjuntament, respondran totes elles de manera solidària.

3.- Seran responsables solidaris dels danys les persones físiques o jurídiques sobre les quals recaiga el deure legal de previndre les infraccions administratives que uns altres puguin cometre.

Article 34. Graduació de les sancions.

1.- Per a la graduació de la sanció a aplicar es tindran en compte les següents circumstàncies:

- a) La reiteració d'infraccions o reincidència.
- b) L'existència d'intencionalitat de l'infractor.
- c) La transcendència social dels fets.
- d) La gravetat i naturalesa dels danys causats.
- e) Les circumstàncies socials de la persona infractora.

2.- Quan s'aprecie una de les anteriors circumstàncies com a agreujant, s'imposarà sanció en la seua meitat superior. Si concorregueren dos o més circumstàncies agreujants, s'imposarà la sanció en el seu grau màxim. Si s'apreciara una de les anteriors circumstàncies com a atenuant, s'aplicarà la sanció en el seu grau mínim. Si s'apreciaren dos o més circumstàncies atenuants, se sancionarà per la meitat de la quantia prevista per al grau mínim.

Article 35. Concurrència de sancions.

Incoat un procediment sancionador per dos o més infraccions entre les quals hi haja una relació de causa efecte, s'imposarà únicament la sanció que resulte més elevada.

Article 36. Procediment sancionador.

La tramitació i resolució del procediment sancionador s'ajustarà al que s'estableix en la legislació general sobre l'exercici de la potestat sancionadora.

Article 37. Terminació convencional.

1. Amb la finalitat de reparar en la mesura que siga possible els danys causats a conseqüència d'una conducta incívica, l'infractor, amb caràcter previ a l'adopció de la resolució sancionadora que procedisca, podrà sol·licitar la substitució de la sanció que poguera imposar-se i, en el seu cas, de l'import de la reparació deguda a l'Ajuntament per la realització de treballs o labors per a la comunitat, de naturalesa i abast adequats i proporcionats a la gravetat de la infracció.

2. Per part de l'Ajuntament es valoraran les circumstàncies específiques de cada cas per a acceptar la substitució de la sanció o en el seu cas denegar-la.

3. La petició de l'expedientat interromprà el termini per a resoldre l'expedient.

4. Si l'Administració Municipal acceptara la petició de l'expedientat, la qual cosa apreciarà discrecionalment en atenció a les circumstàncies concurrents, es finalitzarà l'expedient sancionador per terminació convencional, previ informe, així mateix, del responsable de la supervisió acreditatiu del compliment dels treballs, sense que la realització dels treballs que s'establisquen siga considerada sanció ni supose cap vinculació laboral amb l'Ajuntament.

Article 38. Mediació amb menors d'edat.

- 1.- L'Ajuntament podrà potestativament promoure la mediació, com a forma alternativa de resolució de conflictes, en aquells supòsits en els quals la infracció siga comesa per menors d'edat.
- 2.- En aquests casos, l'Ajuntament designarà mediadors que, com a terceres persones neutrals, resoldran els conflictes de convivència sempre que els pares, mares, tutors o guardadors del menor accepten que el menor se sotmeta a una solució consensuada entre aquests i l'administració municipal, així com, en el seu cas, les víctimes de la infracció.
- 3.- La mediació haurà de ser acordada per l'òrgan competent per a resoldre el procediment sancionador, com a mesura de terminació convencional del procediment, i haurà de concloure amb un acord entre les parts sobre les mesures de reparació que hagen d'adoptar-se en cada cas.

Article 39. Rebaixa de la sanció.

1. Les persones denunciades que assumisquen la comissió dels fets i, en conseqüència, paguen les corresponents sancions, comptaran amb una reducció en l'import de la sanció d'un 50 per cent si el pagament s'efectua abans de l'inici de l'expedient sancionador, i del 30 per cent si el pagament es materialitza abans que recaiga resolució definitiva a l'expedient.
2. Les infraccions tipificades en l'article 28 apartat k, article 29 apartat r, i article 30 apartat w, de la present Ordenança Municipal. No els serà aplicable la rebaixa en l'import de la sanció segons indica l'apartat anterior.

Article 40. Prescripció de les Infraccions.

1. Les Infraccions administratives tipificades en aquesta ordenança prescriuran als 6 mesos, a l'any o als dos anys d'haver-se comés, segons siguin lleus, greus o molt greus respectivament.
2. Els terminis assenyalats en aquesta ordenança es computaren des del dia en què s'haja comés la infracció. No obstant això, en els casos d'infraccions continuades i d'infraccions d'efectes permanents els terminis es computaren respectivament des del dia que es va cometre l'última infracció i des que es va eliminar la situació il·lícita.
3. La prescripció s'interromprà per qualsevol actuació administrativa, de la qual tinga coneixement formal l'interessat dirigida a la sanció de la infracció, reprenent-se el còmput de termini de prescripció si el procediment estiguera paralitzat més d'un mes per causa no imputable al presumpte responsable.
4. S'interromprà igualment la prescripció a conseqüència de l'obertura d'un procediment judicial penal, fins que l'autoritat judicial comuniqui a l'òrgan administratiu la seua finalització.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

- 1.- El que s'estableix en aquesta Ordenança no impedirà l'aplicació del règim sancionador previst en altres Ordenances Municipals o disposicions sectorials que qualifiquen com a infracció les accions o omissions contemplades en aquesta.
- 2.- En tot cas no podran ser sancionats els fets que hagen sigut sancionats penal o administrativament en els casos en què s'aprecie identitat de subjecte, fet i fonament.

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

Els expedients incoats per infraccions comeses abans de l'entrada en vigor d'aquesta ordenança es regiran pel règim sancionador vigent en el moment de la comissió de la infracció.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

1. Queden derogades totes les Ordenances i reglaments que contradiguen aquesta Ordenança.

DISPOSICIÓ FINAL

Aquesta Ordenança entrarà en vigor, una vegada aprovada definitivament, i convenientment publicada íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província, una vegada transcorregut el termini al qual es refereix l'art. 70.2 de la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del Règim Local."

SEGON.- Publicar en el Butlletí Oficial de la Província i en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament (seu electrònica) per un termini de 30 dies l'acord i el text íntegre del reglament a l'efecte de la formulació de reclamacions o al·legacions pels interessats.

TERCER.- En el cas que no es presenten reclamacions en relació amb l'aprovació inicial del Reglament en el termini d'informació pública, s'entendrà definitivament adoptat l'Acord fins llavors provisional.

QUART.- Aquesta norma entrarà en vigor, una vegada aprovada definitivament pel Ple de l'Ajuntament, als 15 dies hàbils que s'haja publicat completament el seu text en el Butlletí Oficial de la Província, en els termes disposats en l'article 70.2, en relació amb l'article 65.2, de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

CINQUÉ.- Comunicar aquest acord a la Policia Local i a Tresoreria als efectes oportuns.

AUDIO: 05.mp3

VÍDEO: <http://videople.es/5796>

6.- MEDI AMBIENT, Expedient : 5877/2023/GEN, Aprovació Pla Estratègic de Subvencions.

PROPOSTA PLE APROVACIÓ PLA ESTRATÈGIC DE SUBVENCIONS

Tenint en compte que des de la corporació es decideix que des de l'àrea de medi ambient s'elabore el document del Pla Estratègic de Subvencions, recopilant per a la seua elaboració totes les ajudes i subvencions que figuren en el pressupost de 2023.

Vist que després de l'elaboració del Pla des de la regidoria de l'àrea s'ha traslladat als departaments implicats incloent les aportacions que se'ns han transmés i segons els següents

FONAMENTS DE DRET:

1.- La Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS), suposa un pas més en el procés de perfeccionament i racionalització del sistema econòmic. Un dels principis que regeix la Llei és el de la transparència que, juntament amb la varietat d'instruments que s'articulen en la Llei, redunda de manera directa en un increment dels nivells d'eficàcia i eficiència en la gestió de la despesa pública subvencional.

2.- L'article 8.1 LGS estableix que els òrgans de les Administracions Públiques o qualssevol ens que proposen l'establiment de subvencions, amb caràcter previ, hauran de concretar en un Pla Estratègic de Subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb la seua aplicació, el termini necessari per a la seua consecució, els costos previsibles i les seues fonts de finançament.

3.- El citat article 8 LGS ha sigut desenvolupat pels articles 10 a 15 del Reglament de la LGS, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, establint quals han de ser els principis rectors, l'àmbit i el contingut dels Plans Estratègics de Subvencions, així com la competència per a la seua aprovació i el seguiment que ha de realitzar-se d'aquest.

4.- De conformitat amb el que es disposa en l'article 11.4 del referit Reglament de la LGS, els Plans Estratègics contindran previsions per a un període de vigència de tres anys, llevat que per l'especial naturalesa del sector afectat, siga convenient establir un pla estratègic de duració diferent.

5.- Resultarien d'aplicació en relació al marc normatiu en matèria de subvencions, Ordenança General Reguladora de la Concessió de Subvencions de l'Ajuntament de Riba-roja, aprovada pel Ple en sessió plenària el dia 8 de maig de 2006, publicada en el BOP núm. 133 de 6 de juny de 2006, així com també les Bases d'Execució del Pressupost Municipal vigents a cada moment.

Declarada la constitucionalitat del citat article 8.1 LGS, mitjançant Sentència del TC de 4 de juny de 2013; procedeix aplicar respecte a aquest article la jurisprudència consolidada del Tribunal Suprem (Sentències de 4 de desembre de 2012, de 26 de juny de 2012, de 28 de gener de 2013, d'EDJ 2013/6647 de 16 d'abril de 2013), que considera que aquest precepte té caràcter bàsic i arriba a les següents conclusions:

- El Pla Estratègic té caràcter previ a l'establiment de qualsevol subvenció; i el precepte és imperatiu i categòric, sent un requisit essencial i previ a la regulació de la subvenció, de tal forma que requereix una formalització o instrumentalització externa.
- En tot cas, la concessió de subvencions ha de supeditar-se en tot cas al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Vist l'informe jurídic emés pel sotssecretari, en data 25 de setembre de 2023, on s'informa favorablement la aprovació de el Pla Estratègic de Subvencions de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria i conclou que En definitiva, el projecte de Pla podrà ser elevat a l'aprovació en la forma descrita en la consideració jurídica tercera de aquest informe, considerant-se que la atribució per a aprovar aquest Pla correspon al Ple de conformitat amb l'indicat en aquest punt.

Prèvia ratificació de la seua inclusió en l'ordre del dia per estar sense dictaminar, per 11 vots a favor del PSOE i 10 abstencions (7 PP, 1 VOX, 1 EUPV – Unides Podem per Riba-roja i 1 Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar), el Ple, després del debat que obra en la seua integritat en el Diari de Sessions per 20 vots a favor (11 PSOE, 7 PP, 1 EUPV – Unides Podem per Riba-roja i 1 Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar) i 1 abstenció de VOX, va acordar:

Primer. Aprovar el Pla Estratègic de Subvencions de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria.

Segon Publicar aquest acord en el BOP de la Província de València a els efectes previstos en l'article 45 de la Llei 39/2015, així com en la pàgina web municipal i en el portal de transparència.

Tercer. Donar trasllat d'aquesta acord als Departaments i Àrees municipals afectades perquè en prengueu coneixement i als efectes oportuns.

ÀUDIO: 06.mp3

VÍDEO: <http://videople.es/5797>

7.- 26/2023/PGRU Moció del Grup Municipal Compromís per Riba-roja de condemna al caos en la gestió educativa per part de la Conselleria d'Educació

En Rafa Folgado Navarro en representació del Grup Municipal Compromís per Riba-roja en l'Ajuntament de Riba-roja de Túria, a l'empar d'allò disposat en el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, presenta per a la seua aprovació la següent moció:

MOCIÓ CONDEMNA AL CAOS EN LA GESTIÓ EDUCATIVA PER PART DE LA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ

L'11 de setembre s'ha iniciat el curs acadèmic per a l'alumnat valencià. Un curs que ha començat amb un nivell de caos generalitzat en diferents fronts.

Milers de professionals interins han tornat als seus llocs de treball després de setmanes d'angoixa, d'incertesa i amb molts problemes per poder incorporar-se al seu lloc de feina. A l'inici d'agost totes les alarmes de la comunitat educativa van saltar quan el procés d'adjudicació de professorat es retardava més de l'habitual. El dia 10 d'agost quan a la fi van eixir les llistes estaven repletes d'errors que afectaven quasi la totalitat dels docents implicats. Des d'aquell dia fins pocs dies abans de l'inici de curs hi ha hagut un degoteig de noves llistes que lluny de resoldre els errors de la primera en sumaven de nous.

Durant tot este procés hi ha hagut una gran absent: la directora de Personal Docent, Sónia Sancho. La dirigent no va acudir al seu lloc de treball fins a haver esclatat el caos en l'adjudicació, així ho confirmà el mateix conseller, José Antonio Rovira. La conselleria d'Educació va rebutjar l'oferiment de l'anterior directora general de mantenir-se en el càrrec unes setmanes més per ajudar amb la seua experiència en el procediment. En el seu lloc va nomenar el 28 de juliol a Sancho, qui el mateix dia va marxar de vacances enmig del procés d'adjudicacions.

El que si que va succeir a la conselleria va ser un acomiadament massiu de personal abans d'hora, moltes i molts amb un alt grau de responsabilitat. De fet, en estes darreres setmanes i davant la incapacitat del nou Consell de cercar perfils adequats a molts d'aquests professionals se'ls està oferint retornar als seus llocs de treball a la Conselleria.

Incomprensiblement, un procés que es duia a terme amb normalitat durant els darrers 8 anys, inclús en el moment de la pandèmia, ara ha sigut absolutament caòtic. En compte d'afrontar el problema la

Conselleria s'ha dedicat a culpar a l'anterior govern i a reviure el conflicte de la llengua com a cortina de fum a les deficiències de gestió.

A estos fets se suma el decret signat el 31 d'agost, hores abans de l'inici laboral en l'educació pública. Un decret que augmentava de forma populista les hores lectives sense incrementar el professorat necessari per a portar-ho endavant i que ha provocat que els primers dies els equips directius dels centres hagen hagut de modificar tota la planificació i horaris ja preparats. Hui ja saben que la majoria dels centres no poden aplicar estes modificacions. D'altra banda, l'augment de la càrrega lectiva implica l'ampliació d'horaris fins a les 15 h, fet que no garanteix major competència. A més, implica menor atenció personalitzada perquè s'augmenten les ràtios. L'aposta prevista que ara s'ha derogat reduïa la càrrega lectiva, però mantenia el professorat de manera que millorava l'atenció en aquelles matèries més necessitades d'acord amb el pla d'actuació per a la millora (PAM).

A este fet cal sumar que el curs escolar ha començat amb aules on falten 2900 docents, de tres a cinc docents per centre, per retards en l'adjudicació o per adjudicacions que estaven previstes i el conseller ha decidit no activar.

A més, uns 2000 alumnes han tingut problemes amb el transport escolar perquè la conselleria d'Educació no ha fiscalitzat el compliment de contracte els dies previs a l'inici de curs amb l'empresa adjudicatària. Este problema lluny de solucionar-se s'ha prolongat durant dies en l'inici de curs i ha afectat sobretot els centres d'educació especial.

Als greus problemes de gestió se sumen declaracions del conseller d'Educació que posen en dubte el treball de la comunitat educativa, com ara el qüestionament de la utilitat de les actuals plantilles docents dels centres educatius.

Sense cap dubte estem davant el pitjor inici de curs en molts anys de la Conselleria d'Educació. És per això que des del grup municipal de Compromís a l'ajuntament de Riba-roja de Túria proposem:

ACORDS

Es proposa al Ple l'adopció del següent Acord:

PRIMER.- L'Ajuntament de Riba-roja de Túria mostra la seua condemna al caos de gestió educativa mostrat pel govern de la Generalitat Valenciana.

SEGON.- Que l'Ajuntament de Riba-roja de Túria mostra la seua solidaritat amb els i les docents afectats pel caos del procés d'adjudicació.

TERCER.- Que l'Ajuntament de Riba-roja de Túria mostra el seu compromís per mantenir i fomentar una educació pública de qualitat i amb garanties per a totes les parts implicades.

QUART.- L'ajuntament de Riba-roja de Túria demana la dimissió de la directora general de Personal Docent de la Generalitat Valenciana pel perjudici generat a milers de professionals de l'educació.

CINQUÉ.- L'ajuntament de Riba-roja de Túria demana al president de la Generalitat, Carlos Mazon, una intervenció en l'organigrama de la Conselleria que evite futures situacions com les que s'han viscut recentment en la gestió educativa.

El Ple, després del debat que obra en la seua integritat en el Diari de Sessions, per 2 vots a favor (1 EUPV – Unides Podem per Riba-roja i 1 Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar) i 19 en contra (11 PSOE, 7 PP i 1 VOX), va acordar desestimar la proposta presentada.

ÀUDIO: 07.mp3

VÍDEO: <http://videople.es/5798>

8.- 27/2023PGRU Moció del Grup Municipal EUPV – Unides Podem per Riba-roja sobre la reversió de la gestió del Departament de Salut de Manises a la gestió pública

El partit polític Esquerra Unida – Podem: Unides de Riba-roja de Túria, d'acord amb el que es preveuen la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local i el Reglament d'Organització del govern i de l'administració de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria, presenta al Ple de Corporació la següent Proposició de Resolució:

MOCIÓ SOBRE LA REVERSIÓ DE LA GESTIÓ DEL DEPARTAMENT DE SALUT DE MANISES A LA GESTIÓ PÚBLICA.

La salut és un dret universal reconegut en la Constitució de l'Organització Mundial de la Salut (OMS), dret que és així mateix recollit en la Constitució Espanyola en el seu article 43.

La Sanitat és una de les matèries transferides per a la seua gestió a les Comunitats Autònomes, és per això que la Generalitat Valenciana haja legislat sobre aquesta. La llei 8/2018 de 20 d'Abril del 2018 de la GVA per la qual es modificava la Llei 10/2014, va determinar l'accés a l'atenció sanitària com : *"com un dret fonamental de tota persona integral, de qualitat i en condicions d'equitat i d'universalitat"* conformant una sanitat pública eficient, gratuïta i de qualitat que des dels principis de l'equitat i de la universalitat configuraren un marc regulador de l'assistència sanitària i de la salut pública que garanteix unes prestacions i assistència dignes i adequades.

L'assistència sanitària dels veïns de Riba-roja de Túria, és prestada des de fa 15 anys per l'empresa *"*Sanitas"* que va adquirir la concessió per part de la Conselleria de Sanitat per a la gestió del Departament sanitari de Salut de l'àrea de l'Hospital de Manises; concessió que finalitza al maig del 2024.

En el 2018, a causa del malestar dels veïns i veïnes de les poblacions que estan dins de l'àrea sanitària de Manises, per la deficient atenció sanitària que venien rebent en els seus Centres de Salut: falta de pediatres, rotació contínua de metges de família, cites per a visita amb el metge de capçalera superior a 15 dies, retards per a consultes d'especialistes i proves diagnòstiques que en molts casos superaven l'any la qual cosa demorava les intervencions quirúrgiques i contribuïa a empitjorar l'estat dels malalts, la deficient cobertura del transport sanitari etc.; es va crear una Plataforma Ciutadana que va aglutinar a representants dels veïns i veïnes dels municipis afectats.

La situació esmentada es va agreujar amb la pandèmia de la Covid 19 deixant de manifest la deficient assistència sanitària que prestava l'Atenció Primària i l'escassa i en molts casos nul·la atenció que es prestava a la salut mental que en aqueixos dies es va manifestar com una necessitat urgent de ser atesa. Reivindicacions que mai han sigut ateses per part de la concessionària, tenint els veïns de Riba-roja de Túria que desplaçar-se al Centre d'Especialitats d'Aldaia per a rebre assistència en salut mental i que agafar els vehicles propis davant emergències que requeriren ser ateses a l'hospital, davant el deficient o nul servei de transport sanitari.

La Plataforma en defensa de la Salut ha vingut reivindicant totes aquestes deficiències mitjançant escrits a la Conselleria de Sanitat, reunions amb els diferents Comissionats de l'àrea sanitària, reunions amb Diputats, notes de premsa, concentracions i manifestacions davant Conselleria i l'Hospital de Manises.

Des del 2022 la Plataforma coneixedora que la reversió de la concessió era pròxima i que per a la mateixa era necessari un temps per a negociar els aspectes del personal, l'auditoria econòmica etc. Ha vingut reivindicant la reversió de la concessió i l'inici dels tràmits necessaris per a fer-la efectiva i aconseguir que la gestió sanitària de l'àrea fora assumida per la Generalitat.

La Conselleria de Sanitat va assumir el compromís d'aquesta reversió com a continuïtat dels processos ja realitzats en altres àrees sanitàries i va iniciar els tràmits per a dur-la a terme; tràmits que han sigut paralitzats pel nou govern de la Generalitat.

Davant aquesta situació molts dels Alcaldes dels municipis afectats: Quart de Poblet, Manises, Aldaia, Mislata Yátova, entre els quals no es troba l'Alcalde de Riba-roja de Túria, han creat "La Xarxa d'Alcaldies" donant suport a les reivindicacions dels seus veïns i veïnes i sol·licitant al nou Consell la reversió a la gestió pública del Departament sanitari de Manises.

Per tot l'exposat, El Ple, després del debat que obra en la seua integritat en el Diari de Sessions, per 13 vots a favor (11 PSOE, 1 EUPV – Unides Podem per Riba-roja i 1 Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar) i 8 abstencions (7 PP i 1 VOX), i prèvia acceptació pel proponent de l'esmena presentada per Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar, en el sentit d'afegir tres punts més a la part resolutiva, va acordar:

- Que s'informe els veïns i veïnes de Riba-roja per part de l'equip de govern en quina situació es troba la construcció del nou Centre de Salut, tipologia del centre, serveis que prestarà, població al qual va dirigit, dotacions etc.
- Que l'Ajuntament de Riba-roja participe de manera activa en la Xara d'Alcaldies donant suport a les reivindicacions de les veïnes i veïns i promoure que la gestió siga assumida directament per la Conselleria de Sanitat.
- I que aquesta sol·licitud es faça pública a través dels mitjans de comunicació perquè tots els veïns i veïnes de Riba-roja de Túria siguen coneixedors que la corporació municipal vela pels drets fonamentals i de qualitat dels seus ciutadans.

- Manifesta el suport al procés de recuperació del servei públic sanitari al departament de salut de Manises previst per al 6 de maig de 2024, garantint la finalització dels contractes i la recuperació de la gestió pública directa en favor d'una millora de l'atenció sanitària de la població.
- Insta a la Conselleria de Sanitat a desenvolupar les actuacions necessàries perquè la recuperació de la gestió pública directa siga en condicions de seguretat jurídica i garantint la millor qualitat i condicions tant del personal com de l'atenció sanitària.
- Insta al Consell de la Generalitat Valenciana a accelerar les tramitacions de les liquidacions pendents per tal de recuperar el deute que l'empresa concessionària manté amb la Generalitat, dedicant eixos recursos íntegrament a la millora de l'atenció sanitària.

ÀUDIO: 08.mp3

VÍDEO: <http://videople.es/5799>

9.- 28/2023/PGRU Moció conjunta dels Grups Municipals EUPV – Unides Podem per Riba-roja i Compromís per Riba-roja per donar suport a totes les persones afectades pel terratrèmol del Marroc i les devastadores inundacions a Líbia

El partit polític Esquerra Unida – Podem: Unides de Riba-roja de Túria i Compromís per Riba-roja de Túria, d'acord amb el que es preveuen la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local i el Reglament d'Organització del govern i de l'administració de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria, presenta al Ple de Corporació la següent Proposició de Resolució:

MOCIÓ PER DONAR SUPORT A TOTES LES PERSONES AFECTADES PEL TERRATRÈMOL DEL MARROC I LES DEVASTADORES INUNDACIONS A LIBIA:

Per una banda, el passat 8 de setembre Marroc va patir un devastador terratrèmol d'una magnitud de 6,8 graus en l'escala Richter que va afectar principalment el sud del país i que va deixar milers de morts i ferits, així com importantíssims danys materials.

Espanya va ser el primer país a oferir la seua col·laboració al Regne del Marroc, i el primer al qual es va dirigir el país veí en demanda d'ajuda i cooperació. De fet, el mateix dissabte van començar a enviar-se recursos, destacant un contingent de la UME, així com un equip de Bombers Units Sense Fronteres compost per professionals voluntaris de tot el país. Al temps, durant el cap de setmana es van activar les xarxes d'ajuda, amb destacada presència de l'àmbit local.

La FEMP, en representació dels Governos Locals espanyols, i també des del primer moment, es va posar a la disposició de les Entitats Locals marroquines, a través de l'associació que les representa, amb l'objectiu de facilitar els mitjans que requeriren, a més de traslladar tot el nostre afecte i sentiment per les víctimes mortals, els ferits, i la població afectada.

Paral·lelament, la Federació Espanyola de Municipis i Províncies va oferir tots els seus mitjans a la AECID (Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament) a fi de participar en els grups de treball de cooperació i possibilitar una resposta ràpida i eficaç a la situació d'emergència

(al costat de Comunitats Autònomes i ONG humanitàries) en els quals jugarem un paper destacat per la nostra capacitat per a portar la informació a tot el territori del nostre país, a través de les Entitats Locals, així com impulsar la implicació en les crides d'ajuda que es puguin anar produint als Ajuntaments, Diputacions, Consells i Capítols.

Per altra banda, en referencia a les devastadores inundacions que vàrem començar amb una explosió a les 3:00 a. M. del passat dilluns que ha generat una enorme ona d'aigua que va arribar a la ciutat de la costa de Líbia, matant a milers de persones.

La Organització Mundial de la Salut ha confirmat 3900 morts. A més, les aigües contaminades i la falta de sanejament han augmentat els risc d'un brot de malalties que podria empitjorar la situació.

Els experts diuen que, a part de la forta tempesta en si, la catàstrofe de Líbia es va veure enormement exacerbada per una confluència letal de factors que inclouen l'envelliment, la deterioració de la infraestructura, els advertiments inadequats i els impactes de l'accelerada crisi climàtica.

Per tot això, El Ple, després del debat que obra en la seua integritat en el Diari de Sessions, i prèvia acceptació pel proponent de l'esmena consensuada per tots en el sentit d'afegir un quart punt en la part resolutiva, per unanimitat acorda:

1. Traslladem tota la nostra solidaritat i afecte a la població marroquina i a la població de Líbia. I a totes les persones que s'hagen vist afectades pel sisme i per les inundacions, fent-la extensiva als residents al nostre país.

2. Ens sumem a les iniciatives d'ajuda a la població per a pal·liar les terribles conseqüències del terratrèmol i les inundacions.

3. Ens posem a la disposició del Govern d'Espanya, amb tots els nostres mitjans, per a col·laborar en qualsevol tipus d'actuació humanitària, en el marc dels mecanismes d'ajuda activats.

4.- Traslladar el nostre agraïment a tots els cossos i agents socials que han participat de manera activa en l'ajuda i recuperació de les zones afectades.

En finalitzar el punt 9, el Regidor Gallard Martínez, abandona el Ple a les 19.39 per causes justificades.

ÀUDIO: 09.mp3

VÍDEO: <http://videople.es/5800>

10.- ASSUMPTE D'URGÈNCIA

Sent un punt no inclòs en l'ordre del dia i considerant el que s'estableix en l'art. 83 del ROFRJCL, se sotmet al Ple la declaració d'urgència. Sotmesa a votació, el Ple per 11 vots a favor del PSOE i 9 abstencions (7 PP, 1 VOX i 1 Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar), va acordar passar a continuació al fons de l'assumpte en els següents termes:

ADL, Expedient:714/2023/GEN Acord relatiu a l'aprovació de les bases reguladores de les ajudes denominades Ribactiva Emprén

Atenent que:

PRIMER.- Que la regidoria de Foment Econòmic de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria considera necessària la convocatòria de la subvenció RIBACTIVA EMPRÉN per a fer costat econòmicament a les iniciatives d'emprenedoria de persones autònomes i microempreses.

SEGON.- Que existeix en el pressupost municipal de 2023 de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria una aplicació pressupostària denominada Ribactiva: Foment de l'Emprenedoria, reservada a aquest efecte per import de 60.000 euros a la qual s'imputarà la subvenció enumerada anteriorment d'acord amb la retenció de crèdit número RC202300048381.

TERCER.- Que en data 27 de gener de 2023 s'emet el Pla Normatiu de les ajudes Ribactiva Emprén per la coordinadora de l'àrea i el regidor de Foment Econòmic.

QUART.- Que en data 30 de gener de 2023 es publica el Pla Normatiu en la web municipal i es dona inici al tràmit de consulta pública, concedint el termini de 10 dies hàbils des de la publicació perquè les persones interessades puguin formular suggeriments o peticions.

CINQUÉ.- Que en data 22 de març de 2023 s'emet per part del responsable de l'OSIC informe sobre la presentació de propostes o suggeriments a l'ordenança reguladora de Ribactiva Emprén en el qual s'indica que no s'ha rebut cap consulta per part de les persones interessades a través de la web municipal.

SISÉ.- Que en data 31 de gener de 2023 l'Ajuntament de Riba-roja de Túria sol·licita a la Direcció General d'Administració Local de la Conselleria d'Hisenda, Economia i Administració Pública els informes sobre inexistència de duplicitats i sostenibilitat financera previstos en l'article 7.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, per a l'exercici de competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació.

SETÉ.- Que en data 31 de març de 2023 la Intervenció Municipal de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria ha emés informe favorable 267/2023 CFP de sostenibilitat financera.

HUITÉ.- Que en data 12 d'abril de 2023 la Direcció General d'Administració Local ha emés informe sobre la sostenibilitat financera de la competència sol·licitada.

NOVÉ.- Que, al no haver rebut l'informe d'inexistència de duplicitats, es contacta en nombroses ocasions amb la Direcció General d'Administració Local a fi de comprovar l'estat de l'expedient de sol·licitud d'inexistència de duplicitats de la subvenció.

DÈCIM.- Que el 4 de setembre es va contactar amb el cap del Servei de Foment d'Ús de la Subdirecció General d'Ocupació a l'efecte de comprovar l'estat de l'expedient i aquest comunica l'existència de l'informe emés el 9 de febrer de 2023.

DÉCIMOPRIMERO.- Que el cap del Servei de Foment d'Ocupació notifica el 4 de setembre de 2023 per correu electrònic l'informe emés per la Subdirecció General d'Ocupació el 9 de febrer de 2023 sobre no duplicitat de les ajudes en el qual la declaració d'inexistència de duplicitat es condiona al fet que l'instrument jurídic en el qual es materialitza la subvenció declare la incompatibilitat de les ajudes amb altres ajudes per a la mateixa finalitat, excepte la bonificació de quotes a la Seguretat Social.

DÉCIMOSEGUNDO.- Que s'ha modificat l'ordenança reguladora de les ajudes RIBACTIVA EMPRÉN a l'efecte de complir amb la condició establida en l'informe de compatibilitat de les ajudes.

DÉCIMOTERCERO.- Que en data 19 de setembre de 2023, el sotssecretari ha emés un informe jurídic favorable de les bases reguladores de les ajudes denominades Ribactiva Emprén Considerant que s'ha incorporat a l'expedient SIGA 714/2023/GEN tota la documentació corresponent.

DÉCIMOCUARTO.- Que en data 29 de setembre de 2023 s'emet informe desfavorable per part de la Interventora de Control Financer Permanent CFP núm. 880/2023 pel motiu que és desfavorable. No consta Pla estratègic de Subvencions del qual tinga coneixement intervenció ni Ordenança Reguladora Especifica que aprobe les bases reguladores prèviament a la convocatòria.

QUINZÉ.- Considerant que en data 2 d'octubre es pretén aprovar en sessió plenària el Pla Estratègic de Subvencions de 2023 en el qual apareix reflectida la Subvenció de Ribactiva Emprén per import de 60.000 euros.

Sobre la base del que antecedeix, i sempre que anteriorment s'aprove el Pla Estratègic de Subvencions 2023.

El Ple, després del debat que obra en la seua integritat en el Diari de Sessions, per 13 vots a favor (11 PSOE, 1 VOX i 1 Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar) i 7 abstencions del PP), va acordar:

PRIMER.- Aprovar les bases reguladores de les ajudes denominades Ribactiva Emprén, a fi d'afavorir la creació de l'activitat empresarial, autoocupació i emprenedoria de persones autònomes i microempreses a Riba-roja de Túria.

SEGON.- Publicar en el Butlletí Oficial de la Província i en el tauler d'anuncis de l'Ajuntament (seu electrònica) per un termini de 30 dies l'acord i el text íntegre de l'ordenança reguladora de la subvenció Ribactiva Emprén a l'efecte de la formulació de reclamacions o al·legacions pels interessats.

TERCER.- En el cas que no es presenten reclamacions en relació amb l'aprovació inicial de l'ordenança reguladora de la subvenció Ribactiva Emprén en el termini d'informació pública, s'entendrà definitivament adoptat l'Acord fins llavors provisional.

QUART.- Aquesta norma entrarà en vigor, una vegada aprovada definitivament pel Ple de l'Ajuntament, als 15 dies hàbils que s'haja publicat completament el seu text en el Butlletí Oficial de la Província, en els termes disposats en l'article 70.2, en relació amb l'article 65.2, de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

CINQUÉ.- Comunicar aquest acord departament de Foment Econòmic als efectes oportuns.

ÀUDIO: 10.mp3

VÍDEO: <http://videople.es/5801>

11.- ASSUMPTE D'URGÈNCIA

Sent un punt no inclòs en l'ordre del dia i considerant el que s'estableix en l'art. 83 del ROFRJCL, se sotmet al Ple la declaració d'urgència. Sotmesa a votació, el Ple per 12 vots a favor (11 PSOE i 1 VOX) i 8 abstencions (7 PP i 1 Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar), va acordar passar a continuació al fons de l'assumpte en els següents termes:

RECURSOS HUMANS, Expedient:5861/2023/GEN, Acord relatiu a la sol·licitud d'autorització d'augment de les quantitats globals màximes anuals destinades a gratificacions i productivitat.

PROPOSTA AI PLE SOBRE L'AUTORITZACIÓ D'AUGMENT DE LES QUANTITATS ANUALS GLOBALES MÀXIMES ASSIGNADES A GRATIFICACIONS I PRODUCTIVITAT PER A L'ANY 2023, UNA VEGADA FIXADES MITJANÇANT ACORD DEL PLE DE 24 DE JULIOL.

VISTOS els antecedents exposats en l'informe del Tècnic de l'administració general, que figura en el present expedient, i que assenyalen:

"Primer.- L'objecte del present informe és la proposta d'augment les quantitats globals anuals màximes assignades a gratificacions i productivitats pel ple de la corporació, sobre les ja fixades com a màximes per acord de ple del 24 de juliol de 2023, i que eren les següents:

- **GRATIFICACIONS:** Assignació global anual de la quantitat a **400.000,00€** (inclosos els 185.000 euros de crèdits inicials). L'augment es xifra en una quantitat de 215.000, més una estimació de 64.500 euros en concepte de Seguretat Social a preveure. En cap cas supera la quantitat global anual màxima permesa, 427.672, 44€).
- **COMPLEMENT de productivitat:** Assignació global anual de la quantitat a **60.000,00€** (incloent els 29.600,00 € inicials). L'augment es xifra en una quantitat de 30.400 euros, més una estimació de 9.120 euros en concepte de Seguretat Social a preveure. Lluny de la quantitat màxima anual global d'1.283.017, 33 €).

Com venim anunciant, tal competència correspon al ple de la corporació, així ho estableix l'article 22.2.e) i i) de la Llei 7/1985, LRBRL, d'acord amb el que es disposa en els articles 5.5, 6.1 i sobretot, el 7.2 del RD 861/1986, que fixa el règim de les retribucions dels funcionaris de l'administració local.

Segundo.- I una vegada referida l'anterior anotació de rellevància, també cal realitzar inexcusable referència a l'informe de control financer permanent (CFP) núm. 1.405 del pressupost 2023, emés per l'òrgan interventor en data del 22/12/2023, on en la seua pàgina 7 del citat informe, es fixa la quantitat global màxima a assignar a productivitat en 1.283.017, 33 € i a gratificacions en 427.672, 44 €, per a l'annualitat 2023, tenint aquestes quantitats la condició de límit màxim, no podent-se sobrepassar sota pena de nul·litat radical. Sempre dins d'aquests límits màxims, i a l'empara del que es disposa en l'article 7.2 del citat Reial decret 861/1986, pot el ple de la corporació fixar i augmentar els límits de les quanties assignades als conceptes de productivitat i gratificacions.

Una vegada fixada aquesta quantitat, correspondrà a l'alcaldia presidència, competent per a la gestió pressupostària (ex article 21.1.f) de la Llei 7/1985), i mitjançant les modificacions pressupostàries oportunes, el dotar pressupostàriament els augments autoritzats pel ple, o les quantitats que resulten adequades per a destinar a aquests incentius del rendiment.

Quart.- Que sobre la base de les indicacions emeses per l'òrgan interventor, i per a centrar les accions retributives a realitzar per a assegurar la seua retribució de gratificacions i de productivitat d'ací al final de 2023, hem d'emetre les següents consideracions a propòsit d'aquestes quanties màximes a augmentar:

1.- Sobre la xifra global màxima assignada a gratificacions, és a dir 400.000,00 €, la mateixa ha resultat sobrepassada amb escreix, atés que una vegada autoritzada, han hagut d'incloure's crèdits per conceptes pressupostaris que usualment NO VENIEN RECOLLITS EN AQUESTES PARTIDES, sinó en altres pròpies i específiques. Tal és l'exemple dels operatius de policia local, els quals tenen substantivitat pròpia i partida específica, el ben cert és que són i han sigut considerades en el nostre sistema retributiu com a gratificacions extraordinàries, i per tant el seu import anual ha d'incloure's dins de la massa corresponent a GRATIFICACIONS, la qual cosa ha suposat la ràpida superació del límit màxim fixat en l'acord de ple abans citat.

Correspon, per a assegurar el pagament d'aquestes gratificacions, o part de les mateixes fins al final de l'annualitat, sol·licitar del ple de la corporació l'autorització per a augmentar la quantitat fixada inicialment de 400.000,00 €, fins al topall màxim anual, 427.672, 44 €, és a dir, que es proposa l'augment de la quantitat global màxima assignada a gratificacions en 27.672, 44 €, dels quals 21.286, 49 €, correspondrien a crèdits per a gratificacions, i 6.385, 95 € a quotes de la seguretat social d'incentius (16000).

2.- Sobre la xifra global màxima assignada a productivitats, és a dir 60.000,00 €, la veritat és que fins hui no han pogut retribuir-se més que uns 32.000,00 € aproximadament, ja que l'instrument que permet distribuir-les, el manual de productivitat de l'ajuntament de Riba-roja de Túria (aprobat per acord plenari del 6 de juliol de 2017), el qual s'ha revelat com absurdament restrictiu i ineficax per a encaixar accions de treball dels empleats d'aquesta corporació mereixedors de l'assignació de productivitat en algun dels supòsits regulats en els programes del manual de productivitat, especialment autorrestrictiva ha resultat la subjecció al que es disposa en el programa 6 de l'alcaldia, el qual permetia l'encaix de multitud de supòsits generadors de productivitat, però el limitava a un màxim d'un 10% de la quantia màxima fixada

pel ple, és a dir no la quantitat que figura com a topall màxim anual (**1.283.017, 33 €**) i que tradicionalment així s'havia entés, sinó la quantitat fixada pel ple, és a dir 60.000 euros, sent només aplicable al 10% d'aquesta quantitat.

Hem d'entendre, sempre amb l'article 7 del RD 861/1986, que segons els càlculs efectuats per l'òrgan interventor en el seu informe de control financer permanent (CFP) núm. 1.405 del pressupost 2023, del 22/12/2023, on en **la seua pàgina 7**, s'assenyala que de la quantitat resultant dels càlculs del citat article ha de destinar-se com a màxim un 75% al complement específic, un 30% a productivitats i un 10% a gratificacions, ha de convindre's en què cal assumir que una vegada arribat al màxim permés en concepte de gratificacions, hauran de distribuir-se les quantitats pendents de gratificacions (només a la data queden pendents 12.115 euros), operatius de policia local i eventuais noves productivitats i gratificacions que procedisquen amb càrrec al la quantitat global màxima assignada a productivitats.

Correspon, per a assegurar el pagament adequat de productivitats, operatius i gratificacions pendents a la data , o les eventuais que puguen generar-se fins a fi de desembre de 2023, sol·licitar del ple de la corporació l'autorització per a augmentar la quantitat fixada inicialment de 60.000,00 €, fins al topall màxim anual, 1.283.017, 33 €, és a dir, que es proposa l'augment de la quantitat global màxima assignada a productivitat en 1.223.017, 33 €, dels quals 940.824, 10 €, correspondrien_a crèdits per a productivitat pròpiament dits, i 342.193, 23 € a quotes de la seguretat social d'incentius (16000). En aquest cas i donada la magnitud de les quantitats proposades, aquest augment queda expressament condicionat a l'existència de crèdit pressupostari necessari en el pressupost vigent.

3.- Segons els arguments esgrimits, per a poder fer front a la distribució de gratificacions i productivitats pendents i futures que procedisquen fins a desembre 2023, amb càrrec a la quantia de productivitat han d'escometre's dues accions fonamentals. En el present acord, procedeix sol·licitar l'autorització al ple per a fixar el topall màxim anual de gratificacions i productivitat, condicionant-se la seua eficàcia a la vertadera existència de crèdit pressupostari per a arribar a aquestes quantitats, o si es vol, l'augment de la quantia serà finalment el que resulte de l'execució de modificacions pressupostàries que puguen escometre's.

Al mateix temps, i després d'analitzar les definicions dels supòsits de fet susceptibles de generar productivitats i gratificacions que s'exposen en els articles 5 i 6 del citat RD 861/1986, veurem de seguida que, si la productivitat es genera per l'especial rendiment, l'activitat extraordinària i l'interés i iniciativa amb la qual el funcionari exerceix el seu treball, les gratificacions es destinen a retribuir els serveis extraordinaris realitzats fora de la jornada de treball.

Per tant, les definicions de tots dos conceptes (són tots dos incentius al rendiment) són molt pròxims. De fet, en tots dos casos, la qual cosa es pretén retribuir és el major rendiment i activitat extraordinària de l'empleat públic en les seues tasques. La productivitat se centra en la constatació del propi rendiment de l'empleat, i les gratificacions se centren en la realització de tasques fora de l'horari de treball de l'empleat, però és evident que tots dos conceptes comparteixen multitud de supòsits de fet basats en l'activitat extraordinària del treballador, i que podrien qualificar-se indistintament com a productivitat o gratificació.

És per això que, en una proposta paral·lela, ha de procedir-se a la modificació del nostre vigent manual de productivitat (aprovat en sessió celebrada el dia 6 de febrer de 2017), mitjançant un acord de ple

simple (per tractar-se d'un acte administratiu general i no un reglament o ordenança i no estant subjecte a aquest últim procediment reforçat), en dos punts:

A.- Suprimir la limitació imposada en el programa 6 del manual denominat "de l'alcaldia", relatiu al fet que les productivitats assignades mitjançant aqueix programa tinguen com a límit quantitatiu màxim el 10% de la quantitat global màxima fixada pel ple per a productivitats, atés que aquest límit ha quedat desfasat i incoherent. Especialment, en el cas que s'entenga de la seua redacció que aquest límit quantitatiu del 10% està referida a la quantitat pressupostada inicialment en concepte de productivitat, i no a la quantitat resultant de l'efectuar els càlculs de l'article 7.2 del RD 861/1986, i que té caràcter de topall màxim anual.

B.- Establir un nou programa en el manual (programa 7), destinat a retribuir els supòsits de fet que puguen encaixar-se com a operatius de policia local, amb una vigència transitòria màxima fins al 31 de desembre de 2023, el qual se centrarà en la "substitució" de l'actual programa d'operatius de 2023 d'ací al final de l'anualitat, quedant sense efecte l'anterior, traslladant-se la seua definició, equips i previsions al nou programa configurat com a complement de productivitat, perquè és potser aquest complement el més adequat per a retribuir els operatius, perquè la seua definició és més àmplia, i no distingeix si aqueixos operatius (que sens dubte són tasques extraordinàries) es realitzen dins o fora de l'horari de treball.

Cinqué.- Com hem assenyalat, la competència per a augmentar les anteriorment referides quantitats globals màximes correspon al ple de la corporació, i la seua tramitació, segons el que es disposa en l'RD 861/1986, **articles 5.5, 6.1, i sobretot el 7, pel seu caràcter merament econòmic**, constarà de la corresponent fiscalització per l'òrgan interventor, i posterior adopció de l'acord plenari, directament executiu. Aquest procediment seria el següent:

1r) El òrgan competent: per a l'aprovació de la RPT en les Entitats Locals, d'acord amb el que es disposa en el [art. 22.2.i\) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local \(LRBRL\)](#), serà el Ple de l'Ajuntament.

2n) Fiscalització: haurà de figurar en el corresponent expedient la fiscalització de l'òrgan interventor.

3r) Acord plenari: Adopció de l'acord plenari corresponent d'autorització de l'augment de quantitat. Cal REMARCAR que el que es desprén de manera indubtable que només es requerirà **UN SOL ACORD DEL PLE.**"

CONSIDERANT que el present expedient va ser sotmés a coneixement de la Taula Conjunta de Negociació en sessió del dimarts 26 de setembre, i que el mateix va ser aprovat per la unanimitat dels grups sindicals i parts presents en la citada taula, continuant-se la seua tramitació.

CONSIDERANT que el present expedient ha sigut sotmés a coneixement de l'òrgan interventor, el qual ha dictat informe **de Control Financer Permanent (CPF)** núm. 887/2023, de data del 2 d'octubre, confirmant les conclusions, i condicionant l'augment efectiu de la quantia destinada a productivitat a la qual resulte de realitzar les modificacions de crèdit necessàries per a precisar definitivament l'esmentat augment.

RESULTANT que, ja que el manual de productivitats vigent es va aprovar pel ple de la corporació en 2017, correspon, sobre la base del principi de convalidació, l'aprovació de la seua modificació pel mateix òrgan que el va aprovar "*ab origine*", per tant

El Ple, després del debat que obra en la seua integritat en el Diari de Sessions, per 11 vots a favor del PSOE i 9 abstencions (7 PP, 1 VOX i 1 Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar), va acordar:

Primer.- Sol·licitar del ple l'autorització per a augmentar les quantitats globals anuals màximes destinades a Gratificacions i complement de productivitat amb el següent desglossament:

- **GRATIFICACIONS:** augment de la quantitat global màxima per aquest concepte, fixada inicialment de 400.000,00 € en l'acord de ple de 24 juliol, fins al topall màxim anual, 427.672, 44 €, és a dir, que es proposa l'augment de la quantitat global màxima assignada a gratificacions en 27.672, 44 €, dels quals 21.286, 49 €, correspondrien a crèdits per a gratificacions, i 6.385, 95 € a quotes de la seguretat social d'incentius (16000).
- **COMPLEMENT de productivitat:** augmentar la quantitat global màxima per aquest concepte fixada inicialment de 60.000,00 € en acord de ple de 24 de juliol, fins al topall màxim anual, 1.283.017, 33 €, és a dir, que es proposa l'augment de la quantitat global màxima assignada a productivitat en 1.223.017, 33 €, dels quals 940.824, 10 €, correspondrien a crèdits per a productivitat pròpiament dits, i 342.193, 23 € a quotes de la seguretat social d'incentius (16000). En aquest cas i donada la magnitud de les quantitats proposades, aquest augment queda expressament condicionat a l'existència de crèdit pressupostari necessari en el pressupost vigent.

ÀUDIO: 11.mp3

VÍDEO: <http://videople.es/5802>

12.- ASSUMPTE D'URGÈNCIA

Sent un punt no inclòs en l'ordre del dia i considerant el que s'estableix en l'art. 83 del ROFRJCL, se sotmet al Ple la declaració d'urgència. Sotmesa a votació, el Ple per 12 vots a favor (11 PSOE i 1 VOX) i 8 abstencions (7 PP i 1 Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar), va acordar passar a continuació al fons de l'assumpte en els següents termes:

RECURSOS HUMANS, Expedient:6077/2023/GEN, Acord relatiu a la modificació transitòria del text del vigent manual de productivitat.

PROPOSTA AI PLE DE LA CORPORACIÓ SOBRE LA MODIFICACIÓ TRANSITÒRIA DEL TEXT DEL VIGENT MANUAL DE PRODUCTIVITAT DE L'AJUNTAMENT DE RIBA-ROJA DE TÚRIA.

VISTOS els antecedents exposats en l'informe del Tècnic de l'administració general, que figura en el present expedient, i que assenyalen:

"Primer.- L'objecte del present informe és la modificació transitòria (fins al 31 de desembre de 2023) d'uns certs punts del vigent manual de productivitat de l'ajuntament de Riba-roja de Túria, que va ser aprovat mitjançant acord del ple en sessió celebrada el dia 6 de febrer de 2017, la tramitació del qual requereix d'un acord de ple simple, per tractar-se d'un acte administratiu general i no un reglament o ordenança i no estant subjecte a aquest últim procediment reforçat, en dos punts:

A.- Suprimir la limitació imposada en el programa 6 del manual denominat "de l'alcaldia", relatiu al fet que les productivitats assignades mitjançant aqueix programa tinguen com a límit quantitatiu màxim el 10% de la quantitat global màxima fixada pel ple per a productivitats, atès que aquest límit ha quedat desfasat i incoherent. Especialment, en el cas que s'entenga de la seua redacció que aquest límit quantitatiu del 10% està referida a la quantitat pressupostada inicialment en concepte de productivitat, i no a la quantitat resultant de l'efectuar els càlculs de l'article 7.2 del RD 861/1986, i que té caràcter de topall màxim anual.

B.- Establir un nou programa en el manual (programa 7), destinat a retribuir els supòsits de fet que puguem encaixar-se com a operatius de policia local, amb una vigència transitòria màxima fins al 31 de desembre de 2023, el qual se centrarà en la "substitució" de l'actual programa d'operatius de 2023 d'ací al final de l'anualitat, quedant sense efecte l'anterior, traslladant-se la seua definició, equips i previsions al nou programa configurat com a complement de productivitat, perquè és potser aquest complement el més adequat per a retribuir els operatius, perquè la seua definició és més àmplia, i no distingeix si aqueixos operatius (que sens dubte són tasques extraordinàries) es realitzen dins o fora de l'horari de treball.

La idea d'excepcionalitat i transitorietat és fonamental, ja que en efecte, i analitzat el vigent manual de productivitat i la seua operativitat, queda clar que el mateix ha de ser actualitzat o redefinit. La qual cosa es pretén escometre durant la vigència transitòria màxima establida en el present acord, és a dir fins al 31 de desembre del corrent, perquè la modificació que s'ha exposat té una fi concreta d'assegurar el pagament dels incentius al rendiment pendents i que puguem produir-se durant aquesta anualitat, sense possibilitat de pròrroga ni moratòria.

Segundo.- Tal modificació és necessària per a assegurar el pagament adequat de productivitats, operatius i gratificacions pendents a la data , o les eventuais que puguem generar-se fins a fi de desembre de 2023, i que es tramita paral·lelament a la proposta de sol·licitud al ple de la corporació per a l'autorització de l'augment de la quantitat fixada inicialment de 60.000,00 €, fins al topall màxim anual, 1.283.017, 33 €. En aquest cas, aquest augment queda expressament condicionat a l'existència de crèdit pressupostari necessari en el pressupost vigent.

Tercer.- La primera modificació opera sobre el text del programa 6 de distribució de productivitats, denominat "de l'Alcaldia" i que assenjala:

"Destinat a retribuir factors no inclosos en els anteriors programes. Podrà operar sobre un màxim del 10% del crèdit anual destinat a productivitat. S'avaluarà directament per l'Alcaldia, previs els informes oportuns."

Com hem vist, i ressaltem en l'expedient de sol·licitud d'autorització d'augment de la quantitat global màxima destinada al complement de productivitat, ens sembla que el límit quantitatiu màxim del 10% del crèdit anual fixada per a productivitats ha quedat desfasat i incoherent. Especialment en el cas d'entendre's que aquest límit quantitatiu del 10% està referit a la quantitat pressupostada inicialment en concepte de productivitat (60.000 euros), i no a la quantitat resultant de l'efectuar els càlculs de l'article 7.2 del RD 861/1986 (1.283.017,33€) i que té caràcter de topall màxim anual, com així sembla.

En efecte, la quantitat del 10% sobre el crèdit anual pressupostat fins hui, deixa l'operativitat del programa 6 de l'alcaldia francament desfasat, perquè només podria concedir productivitats per valor màxim de 6.000 euros, sent que sovint, aquest programa serveix per a retribuir la generació de productivitat que no cap en altres programes del manual, la qual cosa sol superar amb molt les quantitats màximes anuals pressupostades.

És per això que es proposa la següent redacció del programa 6 del manual de productivitat:

"Destinat a retribuir factors no inclosos en els anteriors programes. S'avaluarà directament per l'Alcaldia, previs els informes oportuns, i en tot cas l'informe del departament de Recursos humans.

Aquest programa tindrà una vigència màxima i improrrogable fins al 31 de desembre de 2023."

Quart.- *Com hem també reiterat en l'expedient paral·lel de sol·licitud d'autorització de l'augment de la quantitat global màxima destinada al complement de productivitat, la segona modificació del manual de productivitat suposa la creació transitòria de vigència limitada fins al 31 de desembre del corrent d'un programa 7 denominat "operatiu de la policia local" que suposa la pràctica translació del programa existent per a 2023, deixant sense efecte la resolució de l'alcaldia que els posava en marxa, i la redacció de la qual que es proposa seria exactament la mateixa que figura en l'informe de prefectura que figura en l'expedient d'aprovació del programa d'operatiu de 2023, amb les excepcions pròpies de l'apartat IV, duració, que haurà de recollir la duració d'octubre a 31 de desembre, i en l'apartat V, que el configurarà la realització d'operatiu com a fet que reporte el complement de productivitat corresponent, entenent que la seua redacció serà com segueix:*

"Programa 7.- Operatiu de policia local.

Aquest programa tindrà una duració des de la data d'aprovació pel ple de la corporació i fins al 31 de desembre de 2023, i se centrarà en retribuir els operatius de policia local, sobre la base de l'informe de prefectura del cos de policia local que definisca els seus objectius com ara els serveis, duració, valoració i retribució d'aquests, tenint en compte la seua configuració com a complement de productivitat, i que en tot cas haurà de ser confirmat per la corresponent resolució de l'alcaldia de posada en marxa efectiva."

Com venim afirmant, les definicions dels conceptes de gratificació i productivitat (són tots dos incentius al rendiment) són molt pròxims. De fet, en tots dos casos, la qual cosa es pretén retribuir és el major rendiment i activitat extraordinària de l'empleat públic en les seues tasques. La productivitat se centra en la constatació del propi rendiment de l'empleat, i les gratificacions se centren en la realització de tasques fora de l'horari de treball de l'empleat, però és evident que tots dos conceptes comparteixen multitud de supòsits de fet basats en l'activitat extraordinària del treballador, i que podrien qualificar-se indistintament com a productivitat o gratificació.

En el cas del programa 7, dels operatius, la resolució de l'alcaldia que es dicte per a la seua posada en funcionament haurà de tindre en compte que la percepció de les retribucions per operatius, com tota productivitat no podrà ser en cap cas ni fixa, ni periòdica, establint-se un màxim de 2 percepcions per operatius i per empleat al llarg de la vida del programa."

CONSIDERANT que el present expedient va ser sotmés a coneixement de la Taula Conjunta de Negociació en sessió del dimarts 26 de setembre, i que el mateix va ser aprovat per la unanimitat dels grups sindicals i parts presents en la citada taula, continuant-se la seua tramitació.

CONSIDERANT a més que s'ha adjuntat al present expediente el manual de productivitats de l'ajuntament de Riba-roja de Túria.

RESULTANT que, ja que el manual de productivitats vigent es va aprovar pel ple de la corporació en 2017, correspon, sobre la base del principi de convalidació, l'aprovació de la seua modificació pel mateix òrgan que el va aprovar "ad origen", per tant

El Ple, després del debat que obra en la seua integritat en el Diari de Sessions, per 11 vots a favor del PSOE i 9 abstencions (7 PP, 1 VOX i 1 Compromís per Riba-roja: Acord per Guanyar), va acordar:

Primer.- Aprovar les modificacions anteriorment exposades del vigent manual de productivitat d'aquesta corporació, amb una vigència transitòria màxima fins al 31 de desembre de 2023, amb la redacció següent:

A) Modificació del programa 6, de l'Alcaldia, el programa de la qual queda de la següent manera:

"Destinat a retribuir factors no inclosos en els anteriors programes. S'avaluarà directament per l'Alcaldia, previs els informes oportuns, i en tot cas l'informe del departament de Recursos humans.

Aquest programa tindrà una vigència màxima i improrrogable fins al 31 de desembre de 2023."

B) Introducció d'un nou programa 7, destinada a retribuir mitjançant complement de productivitat els operatius de policia local des d'ara i fins al 31 de desembre de 2023, exclusivament, traslladant de l'existent i canviant la seua configuració de gratificació a productivitat, doncs el supòsit de fet que defineix la productivitat és més ampli i comprensiu del que són els operatius amb el següent contingut:

"Programa 7.- Operatius de policia local.

Aquest programa tindrà una duració des de la data d'aprovació pel ple de la corporació i fins al 31 de desembre de 2023, i se centrarà en retribuir els operatius de policia local, sobre la base de l'informe de prefectura del cos de policia local que definisca els seus objectius com ara els serveis, duració, valoració i retribució d'aquests, tenint en compte la seua configuració com a complement de productivitat, i que en tot cas haurà de ser confirmat per la corresponent resolució de l'alcaldia de posada en marxa efectiva."

Segon.- Publicar el Manual de productivitat corregit en la pàgina web i tauler d'anuncis municipal.

ÀUDIO: 12.mp3

VÍDEO: <http://videople.es/5803>

PART D'INFORMACIÓ, IMPULS I CONTROL DELS ÒRGANS DE GOVERN.

13.- Donar compte de les Resolucions de la número 3248/2023 a la 3616/2023.

S'adona de les resolucions d'aquesta Alcaldia comprensiva entre els números 3248/2023 a la 3616/2023, produint-se diverses intervencions que queden reflectides en l'arxiu d'àudio i annex a la present acta.

14.- Precs i Preguntes

Es van produir diverses intervencions en el torn de prec i preguntes que es recullen en un arxiu d'àudio annex a la present acta.

ÀUDIO: 14.mp3

VÍDEO: <http://videople.es/5804>

I no havent-hi otros assumptes que tractar pel Sr. President es va alçar la sessió sent les 21.00 hores del mateix dia de la seua iniciació.